Inhaltsverzeichnis

1 Vorbemerkungen **1**

2 Staatsaufbau und Verwaltungshandeln *(Y. Olivier)* **3**

2.1 Staatsaufbau 3
2.1.1 Grundlagen, Föderalismus und Gewaltenteilung, Rechtssystem 3
2.1.2 Kompetenzverteilung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden 4
2.1.2.1 Gesetzgebungskompetenz – Verteilung Bund - Länder 5
2.1.2.2 Exkurs: Satzungsautonomie der Gemeinden 6
2.1.2.3 Verwaltungskompetenzen 6
2.1.2.3.1 Landeseigene Verwaltung 6
2.1.2.3.2 Bundesauftragsverwaltung der Länder 7
2.1.2.3.3 Bundeseigene Verwaltung 7
2.1.2.4 Gerichtsbarkeit 7

2.2 Gesetzgebung – Normsetzung 8
2.2.1 Rechtsvorschriften 8
2.2.1.1 Formelle Gesetze 8
2.2.1.2 Rechtsverordnungen, Satzungen (materielle Gesetze) 9
2.2.2 Verwaltungsvorschriften 10
2.2.3 Technische Regelwerke 10

2.3 Verwaltungshandeln 11
2.3.1 Behördenzuständigkeiten 11
2.3.2 Rechtsgrundlagen des Verwaltungshandelns 12
2.3.2.1 Rechtsquellen 12
2.3.2.2 Verwaltungsverfahren 12
2.3.2.2.1 Der Verwaltungsakt 13
2.3.2.2.2 Stellung des Bürgers als Verfahrensbeteiligter 13
2.3.2.2.3 Zuständigkeitsfragen 13
2.3.2.2.4 Formfreiheit und Förmlichkeit des Verwaltungsverfahrens 14

2.3.2.2.5 Verfahrensrecht der Beteiligten 14
2.3.2.2.6 Abschluß des Verfahrens 14

2.4 Rechtsschutz 15
2.4.1 Verwaltungsinterne Überprüfung/Widerspruch 15
2.4.1.1 Nicht förmliche Rechtsmittel 16
2.4.1.2 Förmliche Rechtsmittel 16
2.4.2 Gerichtliche Kontrolle 16
2.4.3 Gerichtliche Überprüfung von Gesetzesakten und anderen Normen 18

2.5 Europäische Union, Europäische Gemeinschaft 18
2.5.1 Grundlagen: Die Verträge zur Europäischen Gemeinschaft und Europäischen Union 18
2.5.2 Kompetenzen der EG 20
2.5.3 EG-Rechtsakte 20
2.5.3.1 Exkurs: Kompetenzen der Europäischen Gemeinschaft hinsichtlich Umweltrecht 21
2.5.3.2 Zustandekommen von EG-Rechtsakten 23
2.5.3.3 Umsetzen der EG-Richtlinien im Mitgliedstaat Deutschland 24
2.5.4 Anwendung und Rechtsschutz im Gemeinschaftsrecht 24
2.5.4.1 Zuständigkeit des Europäischen Gerichtshofes 24
2.5.4.2 Gericht 1. Instanz der EG 25
2.5.4.3 Nationale Gerichte und Vorabentscheidungsverfahren ... 25

2.6 Literatur zu Kapitel 2 26

2.7 Abkürzungsverzeichnis 26

3 Strukturen und Strategien des Umweltrechts 27

3.1 Umweltpolitik 27
3.1.1 Historisches/Entwicklung der Umweltpolitik 27
3.1.2 Staatsziel Umweltschutz 29
3.1.3 Kosten-Nutzen-Aspekte 29
3.1.4 Schutz der Umwelt durch Recht 31
3.1.4.1 Umweltbegriff 31
3.1.4.2 Rang des Umweltschutzes in der Rechtsordnung 31

3.2 Umweltschutz als staatliche Aufgabe 32

3.3 Rechtliche Prinzipien 34
3.3.1 Vorsorgeprinzip - zum Risikobegriff im deutschen Umweltrecht . 34
3.3.2 Verursacherprinzip 35
3.3.3 Kooperationsprinzip 35
3.3.4 Verfassungsrechtliche Verankerung des Verursacher-, Vorsorge- und Kooperationsprinzips 35
3.3.5 Grundsatz der Nachhaltigkeit 36
3.3.6 Gemeinlastprinzip 37

3.4 Instrumente zur Durchsetzung umweltgerechten Verhaltens 37
3.4.1 Abgaben und Zertifikate *(H. Wiesmeth)* 38
3.4.1.1 Ausprägungen der praktizierten Umweltpolitik 39
3.4.1.2 Grundlagen der Umweltökonomik 40
3.4.1.2.1 Charakterisierung der Umweltgüter 40
3.4.1.2.2 Aspekte des Allokationsproblems 40
3.4.1.2.3 Effiziente Allokationen in einer Marktwirtschaft 41
3.4.1.2.4 Internalisierung externer Effekte 42
3.4.1.3 Abgaben und Zertifikate im Rahmen der klassischen Umweltökonomie 42
3.4.1.4 Abgaben und Zertifikate im Rahmen des Preis-Standard-Ansatzes 44
3.4.1.4.1 Die Abgabenlösung 44
3.4.1.4.2 Handelbare Emissionszertifikate 46
3.4.2 Kompensationen und Begünstigungen 47

3.5 Übersicht über das Umweltrecht 48
3.5.1 Allgemeines Umweltrecht 49
3.5.2 Besonderes Umweltrecht 50
3.5.2.1 Immissionsschutz 50
3.5.2.2 Strahlenschutz und Reaktorsicherheit 51
3.5.2.3 Energieeinsparen 51
3.5.2.4 Schutz vor gefährlichen Stoffen 51
3.5.2.5 Vermeidung und Entsorgung von Abfällen 52
3.5.2.6 Gewässerschutz 52
3.5.2.7 Naturschutz, Landschaftspflege, Bodenschutz, Tierschutz 52

3.6 Strafrecht *(Y. Olivier)* 53
3.6.1 Übersicht 53

3.6.2 Die einzelnen Umweltdelikte des StGB 54
3.6.2.1 § 324 StGB: Gewässerverunreinigung 55
3.6.2.2 § 324a StGB: Bodenverunreinigung 55
3.6.2.3 § 325 StGB: Luftverunreinigung 55
3.6.2.4 § 325a StGB: Verursachen von Lärm, Erschütterung und nichtionisierenden Strahlen 56
3.6.2.5 § 326 StGB: Unerlaubter Umgang mit gefährlichen Abfällen 57
3.6.2.6 § 327 StGB: Unerlaubtes Betreiben von Anlagen 57
3.6.2.7 § 328 StGB: Unerlaubter Umgang mit radioaktiven Stoffen und anderen gefährlichen Stoffen und Gütern 58
3.6.2.8 § 329 StGB: Gefährdung schutzbedürftiger Gebiete 59
3.6.2.9 § 330a StGB: Schwere Gefährdung durch Freisetzen von Giften 59
3.6.2.10 § 330 StGB: Besonders schwerer Fall einer Umweltstraftat 60

4 Standortplanung für Industrie und Gewerbe 61

4.1 Planung neuer Industrie- und Gewerbestandorte 61
4.1.1 Integration in den Planungsprozeß: Wann und wie ist die Standortplanung anzugehen? 63

4.2 Anforderungen an einen neuen Standort 65
4.2.1 Benötigte Informationen 65
4.2.2 Benötigte und vorhandene Flächengröße 66
4.2.3 Erschließung 67
4.2.4 Emissionen von Industrieanlagen, insbesondere von Luftschadstoffen und Lärm, Sicherheitslage 70
4.2.5 Wassergefährdende Stoffe 71
4.2.6 Gefahrguttransporte auf der Straße zur Anlage 71
4.2.7 Gebäudehöhe als Luftfahrhindernis 72
4.2.8 Logistische Optimierung 72

4.3 Ermittlung der Standorteigenschaften 73
4.3.1 Genehmigungssituation und Entwicklungsmöglichkeiten 73
4.3.1.1 Struktur der standortbezogenen Rechtsvorschriften – Einfluß der Raumordnung und Landesplanung 73

4.3.1.2 Baurechtliche Zulässigkeit ... 75
4.3.1.3 Immissionsschutz ... 83
4.3.1.4 Natur- und Landschaftsschutz ... 91
4.3.1.5 Gewässerschutz - Errichtungsverbote in Wasserschutzgebieten ... 94
4.3.1.6 Transporte zur Anlage ... 97
4.3.1.7 Bodenschutz ... 99
4.3.1.8 Denkmalschutz, Bodendenkmäler ... 100
4.3.1.9 Zusätzliche Informationsquellen ... 101
4.3.2 Baugrundrisiken und Altlasten ... 104
4.3.2.1 Technische Baugrundrisiken ... 104
4.3.2.2 Altlasten - Altlastenbegriff ... 105
4.3.2.3 Sanierungsverantwortung - Haftung des Erwerbers ... 109
4.3.2.4 Sanierungsziel ... 111
4.3.2.5 Altlasten in der Nachbarschaft des eigenen Grundstücks ... 113
4.3.3 Baulasten und Grunddienstbarkeiten ... 114

4.4 Umgang mit Entscheidungsträgern, Behörden und Vertragspartnern ... 115
4.4.1 Interessenlage der Beteiligten ... 115
4.4.2 Absicherung der Bau- und Betriebsgenehmigung ... 116
4.4.3 Auskunftsansprüche gegenüber Behörden - Umweltinformationsgesetz ... 119
4.4.4 Absicherung der Verwendbarkeit im Grundstückskaufvertrag ... 120

4.5 Sicherung eines vorhandenen Standortes ... 121
4.5.1 Grundsätze des planerischen Immissionsschutzes ... 121
4.5.2 Näherrücken der Wohnbebauung ... 122
4.5.3 Belastende Planungen im Umfeld ... 123
4.5.4 Bebauungspläne als Standortsicherung ... 124
4.5.4.1 Bebauungsplanverfahren ... 125

5 Errichtung und Veränderung von Industrieanlagen ... 129

5.1 Vorhabenkategorien für Genehmigungsvorschriften ... 130
5.1.1 Begriffsdefinitionen, Rangordnung der Vorhaben ... 130
5.1.2 Einzelheiten ... 130
5.1.2.1 Anlagenbegriff des Bundes-Immissionsschutzgesetzes ... 130

5.1.2.2 Anlagenbegriffe in anderen deutschen Zulassungsgesetzen ... 132
5.1.2.3 Begriffe im europäischen Recht ... 133

5.2 Genehmigungserfordernisse für Industrieanlagen ... 134
5.2.1 Übersicht über die Genehmigungsarten und -tatbestände ... 134
5.2.1.1 Konzentrationswirkung: Einschluß von Genehmigungen durch andere Genehmigungen ... 135
5.2.2 Umweltverträglichkeitsprüfung ... 136

5.3 Raumordnungsverfahren ... 142

5.4 Genehmigung nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz ... 148
5.4.1 Genehmigungsarten ... 148
5.4.1.1 Genehmigungsverfahren ... 148
5.4.1.2 Wesentliche Änderung ... 149
5.4.2 Besonderheiten: Errichtungsvorbehalt, Konzentrationswirkung, privatrechtlicher Bestandsschutz, gebundene Genehmigung ... 149
5.4.3 Prinzipien: Immissionsbegrenzung, Emissionsbegrenzung, Wärmenutzung, Abfallvermeidung, Betriebseinstellung ... 151
5.4.4 Begriff „Stand der Technik" ... 153
5.4.4.1 Zukünftige Entwicklung: Begriff „Beste verfügbare Technik" der IVU-Richtlinie ... 155

5.5 Durchführung immissionsschutzrechtlicher Genehmigungsverfahren ... 156
5.5.1 Stellung der Genehmigungsbehörde ... 157
5.5.2 Vorinformation durch die Behörde – Scoping ... 157
5.5.2.1 Tischvorlage zum Scoping-Termin ... 159
5.5.3 Ablauf des förmlichen Verfahrens ... 163
5.5.3.1 Antragstellung und Fristen, Antragsunterlagen ... 163
5.5.3.2 Behördenbeteiligung ... 167
5.5.3.2.1 Beteiligung der Träger öffentlicher Belange ... 168
5.5.3.3 Öffentlichkeitsbeteiligung ... 169
5.5.3.3.1 Öffentliche Bekanntmachung ... 169
5.5.3.3.2 Auslegung und Einwendungen ... 170
5.5.3.3.3 Erörterung der Einwendungen ... 170
5.5.3.4 Eigene Ermittlungen durch die Genehmigungsbehörde ... 172
5.5.3.5 Abschließende Prüfung und Entscheidung, Erarbeitung des Genehmigungsbescheides ... 172

5.5.4 Ablauf des vereinfachten Verfahrens (ohne UVP) 175
5.5.5 Genehmigungsbescheid 176
5.5.5.1 Rechtsmittel gegen den Genehmigungsbescheid 176
5.5.5.2 Rechtsfolgen unanfechtbarer Genehmigungen 178
5.5.6 Genehmigungsvarianten 178
5.5.6.1 Teilgenehmigung, vorzeitiger Beginn und Vorbescheid 178
5.5.6.2 Änderungsgenehmigung 179
5.5.6.3 Genehmigung aus nachträglicher Anordnung 182

5.6 Andere wesentliche Genehmigungen 182
5.6.1 Baugenehmigung 182
5.6.1.1 Stellung der Gemeinde 183
5.6.1.2 Bauantragsunterlagen 184
5.6.2 Planfeststellung 186
5.6.3 Wasserrechtliche Erlaubnis und Bewilligung 187
5.6.3.1 Sonstige wasserrechtliche Genehmigungstatbestände ... 188
5.6.4 Genehmigung gentechnischer Anlagen 189
5.6.5 Anzeigen und Erlaubnisse für überwachungsbedürftige Anlagen nach Verordnungen zu § 11 Gerätesicherheitsgesetz (vormals § 24 Gewerbeordnung) 191
5.6.6 Anlagengenehmigungen des Abfallrechts 193

5.7 Besondere Antragsunterlagen 194
5.7.1 Immissionsprognose für Luftschadstoffe *(A. Lohmeyer)* 194
5.7.1.1 Emissionen 195
5.7.1.2 Immissionsvorbelastung 195
5.7.1.3 Meteorologie 196
5.7.1.4 Ausbreitungsbestimmung 197
5.7.1.4.1 Ausbreitungsrechnung 197
5.7.1.4.2 Bestimmungsgemäßer Betrieb 197
5.7.1.4.3 Störfälle 198
5.7.1.4.4 Ausbreitungsmessung im Windkanal 198
5.7.2 Lärmprognose – Ausbreitungsrechnung für Gewerbelärm *(A. Flörke)* 199
5.7.2.1 Grundlagen 199
5.7.2.2 Prognose von Geräuschimmissionen 200
5.7.2.3 Spezielle Literatur zum Lärmschutz 203
5.7.3 Sicherheitsanalyse für Störfallanlagen 204

5.7.3.1 Arten und Ursachen industrieller Störfälle 204
5.7.3.2 Störfallgesetzgebung 210
5.7.3.2.1 Neuerungen im Störfallrecht durch die Seveso II-Richtlinie 211
5.7.3.3 Anforderungen an Sicherheitsanalysen 216
5.7.3.4 Methoden für Sicherheitsanalysen 220

5.8 Einheitliche technische Anforderungen aus verschiedenen Regelungsbereichen 220
5.8.1 Baurechtliche Anforderungen und Baunormen zum baulichen Brandschutz 221
5.8.2 Anlagensicherheit, Brand- und Explosionsschutz 222
5.8.3 Anlagenbezogener Gewässerschutz 222
5.8.4 Arbeits- und Gesundheitsschutz 222
5.8.5 Immissionsschutz 222
5.8.6 Betriebliche Abfall- und Gefahrstofflagerung 223
5.8.7 Energieeinsparung 223
5.8.8 Bodenschutz 224

5.9 Zeitdauer und Kosten von Genehmigungsverfahren 224
5.9.1 Beschleunigung von Genehmigungsverfahren 224

5.10 Inbetriebnahme- und wiederkehrende Prüfungen 226

6 Unternehmerpflichten im Betrieb 231

6.1 Pflichten nach abgeschlossenen Genehmigungsverfahren 231
6.1.1 Pflichten aus dem Genehmigungsbescheid 231
6.1.2 Anpassungen an den Stand der Technik nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz 231

6.2 Allgemeine Pflichten 232
6.2.1 Prüf-, Dokumentations- und Berichtspflichten 232
6.2.2 Organisationspflichten und Betriebsbeauftragte 232

6.3 Betreiberpflichten unterschiedlicher Fachbereiche 237
6.3.1 Umgang mit Abfällen 237
6.3.1.1 Grundsätze 240
6.3.1.2 Definition des Abfalls, Konsequenzen 240
6.3.1.3 Rangfolge Vermeidung - Verwertung - Beseitigung 241
6.3.1.4 Produktverantwortung 242

6.3.1.5 Überlassungs- und Entsorgungspflichten 243
6.3.1.6 Betriebliches Abfallwirtschaftskonzept 245
6.3.1.7 Betriebsbeauftragte für Abfall 246
6.3.1.8 Abfallüberwachung; Umgang mit Sonderabfall (Normalverfahren) 246
6.3.1.9 Aufbewahrung der Entsorgungsbelege, Nachweisbücher 248
6.3.1.10 Handhabung und Lagerung von Abfällen 253
6.3.2 Anlagenüberwachung nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz 253
6.3.2.1 Behördliche Überwachung 253
6.3.2.2 Eigenüberwachung durch den Betriebsbeauftragten für Immissionsschutz und den Störfallbeauftragten 253
6.3.2.3 Pflicht zur Messung von Emissionen und Immissionen 253
6.3.2.4 Emissionserklärung 254
6.3.3 Anlagenüberwachung nach dem Gewässerschutzrecht 255

6.4 Umgang mit gefährlichen Stoffen und biologischen Agenzien 255
6.4.1 Anmeldung neuer Stoffe nach dem Chemikaliengesetz 256
6.4.2 Umgang mit gefährlichen Stoffen am Arbeitsplatz 258
6.4.3 Umgang mit biologischen Agenzien am Arbeitsplatz *(L. Jatzwauk)* 259

6.5 Haftung 261
6.5.1 Vertragliche Haftung 261
6.5.2 Gesetzliche Haftungsarten 261
6.5.3 Zivilrechtliche Haftung 262
6.5.3.1 Unterteilung der zivilrechtlichen Haftung 262
6.5.3.1.1 Verschuldensabhängige Haftung für entstandene Schäden nach § 823 BGB 262
6.5.3.1.2 Verschuldensunabhängige Haftung 262
6.5.3.1.3 Rechtsfolge Schmerzensgeld 264
6.5.3.2 Haftung des Unternehmens und seiner Mitarbeiter gegenüber Dritten 264
6.5.3.2.1 Haftung einer Gesellschaft für ihre Organe 264
6.5.3.2.2 Haftung einer Gesellschaft für ihre Mitarbeiter 265
6.5.3.2.3 Haftung von Mitarbeitern gegenüber dem Unternehmen (Durchgriffshaftung) 266
6.5.3.2.4 Sonderfälle 267

6.5.3.3 Unternehmenshaftung nach dem Umwelthaftungsgesetz ... 267
6.5.3.3.1 Haftungsvoraussetzungen ... 268
6.5.3.3.2 Erfaßte Schäden ... 268
6.5.3.3.3 Deckungsvorsorge ... 269
6.5.3.4 Gefährdungshaftung nach § 22 Wasserhaushaltsgesetz ... 269
6.5.3.5 Haftung nach § 32 Gentechnikgesetz ... 270
6.5.4 Haftpflichtversicherung ... 270
6.5.4.1 Betriebshaftpflichtversicherung für Umweltschäden ... 270
6.5.4.2 Haftpflichtversicherung für die persönliche Haftung ... 271
6.6 Umweltmanagementsysteme, EG-Umwelt-Audit ... 272
6.6.1 Ablauf des Umweltaudits nach dem EG-Umwelt-Audit-System ... 273
6.6.2 Aufwand und Nutzen ... 275
6.6.3 Umweltaudit nach der DIN EN ISO 14001 – Vergleich ... 275

Literatur ... 277

Anschriftenverzeichnis ... 283

Sachverzeichnis ... 297

http://www.springer.com/978-3-540-65293-9

Standortplanung, Genehmigung und Betrieb
umweltrelevanter Industrieanlagen
Rechtliche Grundlagen
Schöne, H.
2000, XVII, 299 S. 12 Abb., Hardcover
ISBN: 978-3-540-65293-9