

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorbemerkungen.....</b>	<b>1</b>
A. Wissenschaft und Methode .....	1
B. Gegenstand und Gliederung des Buches .....	3
I. Gegenstand des Buches.....	3
II. Gliederung des Buches .....	4
C. Juristen verstehen .....	5
E. Ratschläge für das Erlernen des Stoffes .....	8
D. Gesetze, Rechtsprechung, Literatur und Internet .....	8
I. Gesetzestexte .....	8
II. Rechtsprechung .....	9
III. Literatur.....	9
IV. Internet .....	11
 <b>§ 1 Öffentliches Recht und Ökonomik.....</b>	<b>13</b>
A. Problemlösung durch Recht.....	13
B. Recht .....	15
I. Einführung .....	15
II. Was ist „Recht“? Positives Recht und Nicht-Recht.....	15
III. Die Grenzen des Rechts: Probleme der Rechtsfindung .....	21
IV. Was ist gerecht? Richtiges Recht und Unrecht .....	22
V. „Recht“ und „gerecht“ - positives Recht und richtiges Recht .....	24
VI. Funktionen des Rechts .....	26
VII. Geltung, Wirksamkeit und Wirkungen .....	26
C. Rechtsökonomik.....	27
I. Rechtsökonomik .....	28
II. Ein Axiom: normativer Individualismus .....	28
III. Ein rechtsökonomisches Paradigma .....	29
IV. Individuelle Kooperationsvorteile durch Recht.....	31
V. Kollektive Kooperationsvorteile durch Recht .....	32
D. Öffentliches Recht .....	34
I. Öffentliches Recht und Privatrecht .....	34
II. Wechselseitige Auffangordnungen.....	34
III. Verfassung.....	35
E. Zusammenfassung .....	37
I. Wichtigste Lehre .....	37
II. Wichtige Stichworte .....	38

III. Schrifttum.....	38
<b>§ 2 Methodik der Rechtsanwendung .....</b>	<b>41</b>
A. Das Problem der Rechtsanwendung .....	41
B. Grundsätze der Rechtsanwendung .....	42
I. Rechtsnorm und Wirklichkeit .....	42
II. Auffinden und Zusammenbauen einschlägiger Normen .....	45
III. Anwendbarkeit von Rechtsnormen .....	46
IV. Auslegung der Norm im Hinblick auf den Sachverhalt .....	47
V. Entscheidung, Rangordnung unter den Auslegungsarten? .....	54
VI. Entscheidungsfindung und Entscheidungsbegründung.....	55
C. Rechtsfortbildung.....	56
D. Methodik im öffentlichen Recht .....	57
I. Pflichtgemäßes Ermessen, § 40 VwVfG.....	57
II. Verhältnismäßigkeit staatlicher Maßnahmen .....	58
III. Abwägung - Herstellung praktischer Konkordanz .....	59
E. Zusammenfassung .....	60
I. Wichtigste Lehre.....	60
II. Wichtige Stichworte .....	61
III. Schrifttum.....	61
<b>§ 3 Demokratie, Bundesstaat, Europäisierung.....</b>	<b>63</b>
A. Von der Volkssouveränität zur staatlichen Herrschaft.....	63
I. Ausgangsfragen .....	63
II. Drei Elemente der demokratischen Ordnung.....	63
III. Der Gesellschaftsvertrag als Ursprung der Staatlichkeit .....	64
B. Demokratie.....	65
I. Vorverständnis: Demokratie .....	65
II. Einstimmigkeit und Mehrheitsprinzip .....	66
III. „In Wahlen und Abstimmungen“, Art 20 II 2 GG .....	67
IV. Die Volksvertreter.....	71
V. Die Parteien .....	71
VI. Die Staatsorgane .....	73
C. Bundesstaat .....	74
I. Zentralismus oder Föderalismus? .....	74
II. Das Bundesstaatsprinzip unter dem Grundgesetz.....	75
D. Das Gesetzgebungsverfahren im Bund .....	78
I. Verfahren .....	78
II. Beschlüsse .....	79
III. Das konsensethische Gebot demokratischer Kongruenz .....	80
E. Europäische Integration, Art. 23 GG.....	81
F. Zusammenfassung .....	81
I. Wichtigste Lehre.....	81
II. Wichtige Stichpunkte .....	82
III. Schrifttum.....	82

<b>§ 4 Rechts-, Sozial- und Umweltstaat.....</b>	<b>83</b>
A. Einführung .....	83
B. Aufgaben und Strukturmerkmale des Rechtsstaates .....	85
I. Überblick .....	85
II. Das Recht der Gewaltenteilung .....	86
III. Die Bindung an Gesetz und Recht, Art 20 III GG.....	88
IV. Grundrechte.....	93
V. Subsidiarität.....	97
VI. Wo bleibt die Gerechtigkeit?.....	98
VII. Das rechtsstaatliche Modell der Legitimation von Herrschaft.....	98
C. Der Sozialstaat, Art 20 I, 28 I, 23 I 1 GG.....	99
D. Der Umweltstaat, Art 20a GG.....	101
E. Zusammenfassung .....	102
I. Wichtigste Lehre .....	102
II. Wichtige Stichpunkte .....	102
III. Schrifttum.....	103
<b>§ 5 Europäisierung des nationalen Rechts.....</b>	<b>105</b>
A. Europäisierung .....	105
I. Das Problem.....	105
II. Methode der Europäisierung.....	106
B. Grundlagen des Europarechts.....	107
I. EU-Vertrag und Vertrag über die Arbeitsweise der EU .....	107
II. Ziele der EU .....	109
III. Organe und Institutionen der Europäischen Union .....	111
IV. Rechtsquellen des Gemeinschaftsrechts.....	113
V. Begrenzte Einzelermächtigung.....	114
VI. Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts .....	115
VII. Strukturprinzipien .....	116
C. Das Europäische Gemeinschaftsrecht .....	118
I. Rechtsakte der EG.....	118
II. Die Richtlinien der EU .....	122
D. Der Vollzug des Gemeinschaftsrechts .....	125
E. Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten .....	126
I. Unterschied zwischen Grundrechten und Grundfreiheiten .....	126
II. Die Grundfreiheiten im Einzelnen .....	128
F. Zusammenfassung .....	132
I. Wichtigste Lehre .....	132
II. Wichtige Stichworte .....	132
III. Schrifttum.....	132
<b>§ 6 Wirtschaftsverfassung – Wirtschaftslenkung - Wirtschaftsaufsicht.....</b>	<b>135</b>
A. Drei Grundprobleme einer Wirtschaftsverfassung.....	135
B. Staatsaufgaben und Wirtschaftsordnung .....	137
I. Die wirtschaftspolitische Neutralität des Grundgesetzes .....	137
II. Auswirkungen der Grundrechte auf die Wirtschaftsordnung .....	138

III. Volkswirtschaftliche Strukturprinzipien im Grundgesetz .....	141
IV. Subsidiarität staatlichen Tätigwerdens? .....	143
V. Ergebnis: Latente Allzuständigkeit der Gesetzgeber .....	145
C. Europäische Wirtschaftsverfassung .....	145
D. Wirtschaftsaufsicht .....	147
I. Wirtschaftsaufsicht .....	147
II. Formen der Wirtschaftsaufsicht .....	149
E. Wirtschaftslenkung .....	151
I. Formen der Wirtschaftslenkung .....	151
II. Wirtschaftliche Betätigung der öffentlichen Hand .....	152
F. Zusammenfassung .....	154
I. Wichtigste Lehre .....	154
II. Wichtige Stichpunkte .....	154
III. Schrifttum .....	155
<b>§ 7 Finanzverfassungs- und -verwaltungsrecht .....</b>	<b>157</b>
A. Öffentliche Abgaben .....	158
I. Steuern .....	158
II. Sonstige Abgaben .....	159
III. Steuerung durch öffentliche Abgaben .....	161
B. Zwei Typen der Finanzverfassung im Bundesstaat .....	162
C. Das Finanzwesen im Grundgesetz .....	163
I. Gesetzgebungskompetenzen im Steuerwesen .....	164
II. Verteilung des Steueraufkommens (Ertragshoheit) .....	165
III. Finanzverwaltung .....	167
IV. Haushaltswirtschaft .....	167
V. Überblick: Trenn- und Verbundsystem unter dem Grundgesetz .....	170
D. Zusammenfassung .....	171
I. Wichtigste Lehre .....	171
II. Wichtige Stichworte .....	171
III. Schrifttum .....	171
<b>§ 8 Allgemeine Lehre der Grundrechte .....</b>	<b>173</b>
A. Allgemeine Grundrechtslehren .....	173
I. Der Ursprung der Menschenrechte .....	173
II. Vom Grundrecht zum subjektiven öffentlichen Recht .....	174
III. Grundrechte als Anspruchsrechte .....	179
IV. Subjektiver und objektiver Gehalt der Grundrechte .....	181
V. Grundrechtsträger: Anwendbarkeit von Grundrechten .....	182
VI. Grundrechtsverpflichtete .....	183
B. Freiheitsrechte .....	186
I. Überblick über die Freiheitsrechte, Art 4 ff GG .....	186
II. Das allgemeine Freiheits- und Persönlichkeitsrecht des Art 2 I GG ....	187
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	188
C. Gleichheitsrechte .....	189
I. Spezielle Gleichheitsrechte und allgemeines Gleichheitsrecht .....	190

II. Der allgemeine Gleichheitssatz .....	191
D. Zusammenfassung.....	193
I. Wichtigste Lehre .....	193
II. Wichtige Stichworte .....	194
III. Schrifttum.....	194
<b>§ 9 Beruf, Eigentum und Vereinigungen .....</b>	<b>195</b>
A. Berufsfreiheit, Art 12 I GG .....	195
I. Schutzbereich.....	196
II. Eingriff .....	197
III. Rechtfertigung.....	198
IV. Berufsfreiheit in Europa.....	201
B. Das Grundrecht auf Eigentum, Art 14 GG.....	202
I. Soziale und wirtschaftliche Bedeutung des Eigentums.....	202
II. Schutzbereich.....	204
III. Eingriffe .....	207
IV. Rechtfertigung.....	208
V. Faktische Beeinträchtigungen des Eigentums .....	210
VI. Nationale Eigentumsordnung respektiert: Art 345 AEUV (ex-Art 295 EG).....	211
C. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit .....	211
D. Zusammenfassung.....	213
I. Wichtigste Lehre .....	213
II. Wichtige Stichworte .....	213
III. Schrifttum.....	214
<b>§ 10 Verwaltungsrecht .....</b>	<b>215</b>
A. Einführung .....	215
I. Das Verwaltungsrecht .....	215
II. Aufgaben der Verwaltung.....	216
B. Grundgesetz und Verwaltungsverfahrensgesetz.....	217
I. Die Ausführung der Bundesgesetze .....	217
II. Das allgemeine Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	219
III. Das Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage.....	221
C. Akteure des Verwaltungsrechts.....	222
I. Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....	222
II. Organe, Behörden und Amtswalter .....	223
III. Beliehene.....	223
D. Die Handlungsformen des Verwaltungsrechts.....	224
I. Überblick: sechs rechtliche Handlungsformen .....	224
II. Verwaltungsakt, § 35 VwVfG .....	224
III. Verwaltungsvertrag, §§ 54 ff VwVfG.....	229
IV. Informelles und schlichtes Verwaltungshandeln.....	230
V. Verwaltungsprivatrecht .....	231
E. Die Verwaltungsvollstreckung .....	231
F. Europäisches Verwaltungsrecht.....	232

G. Haftung für rechtswidriges Verwaltungshandeln.....	232
H. Kooperation mit Privaten.....	233
I. Zusammenfassung.....	235
I. Wichtigste Lehre.....	235
II. Wichtige Stichworte.....	236
III. Schrifttum.....	236
<b>§ 11 Prozessrecht .....</b>	<b>237</b>
A. Möglichkeiten der Rechtsdurchsetzung .....	237
I. Rechtsweg und Rechtsbehelfe .....	237
II. Alternative Konfliktlösung (ADR – Alternative Dispute Resolution).....	238
B. Kontrolle und Legitimation der Gerichte .....	240
C. Das subjektive öffentliche Recht.....	241
I. Objektives Recht und subjektives öffentliches Recht.....	241
II. Subjektives öffentliches Recht durch Anspruchsnormen .....	242
III. Drittschützende Normen – die sogenannte Schutznormlehre.....	242
IV. Klagebefugnis als Element der Zulässigkeit .....	243
D. Widerspruchsverfahren, § 79 VwVfG, §§ 68 ff VwGO .....	245
E. Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	246
I. Prozessvoraussetzungen - Zulässigkeit einer Klage vor dem VG.....	246
II. Begründetheit, §§ 47 V 2 oder 113 VwGO .....	247
III. Die Kontrolldichte.....	249
IV. Einstweiliger Rechtsschutz.....	250
V. Verfahrensgrundsätze.....	252
VI. Prozesskosten.....	253
VII. Vollstreckung von Gerichtsentscheidungen .....	253
F. Verfassungsgerichtsbarkeit.....	253
G. Europäische Gerichtsbarkeit .....	254
H. Zusammenfassung .....	256
I. Wichtigste Lehre.....	256
III. Wichtige Stichworte.....	257
III. Schrifttum.....	257
<b>§ 12 Gewerberecht.....</b>	<b>259</b>
A. Gewerberecht als besonderes Verwaltungsrecht.....	259
B. Die Gewerbeordnung .....	261
I. Anwendungsbereich der Gewerbeordnung.....	261
II. Drei Arten von Gewerben.....	265
III. Gewerbeaufsicht.....	266
C. Handwerksrecht .....	273
D. Typische verwaltungsprozessuale Situation .....	275
E. Zusammenfassung .....	276
<b>§ 13 Wettbewerbs- und Kartellrecht .....</b>	<b>277</b>
A. Wettbewerbstheorie .....	278
I. Das Verhaltensdilemma.....	278

II. Relevanter Markt und wirksamer Wettbewerb .....	282
B. Wettbewerbs- und Kartellrecht .....	285
I. Nationale und europäische Wettbewerbsaufsicht .....	285
II. Horizontale Verhandlungsstrategien .....	286
III. Behinderungsstrategie .....	289
IV. Konzentrationsstrategie .....	291
V. Private Enforcement .....	292
C. Zusammenfassung .....	292
I. Wichtigste Lehre .....	292
II. Wichtige Stichworte .....	293
III. Schrifttum .....	293
<b>§ 14 Beihilfenrecht .....</b>	<b>295</b>
A. Wirtschaftliche Bedeutung von Beihilfen .....	295
I. Einführung .....	295
II. Nutzen und Schaden von staatlichen Beihilfen .....	296
B. Beihilfenrecht .....	299
I. Beihilfenrecht als Wirtschaftslenkungsrecht .....	299
II. Beihilfengewährung .....	300
III. Beihilfenkontrolle .....	304
IV. Rückforderung von illegalen Beihilfen .....	308
V. Rechtsschutz im Beihilfenrecht .....	310
C. Zusammenfassung .....	311
I. Wichtigste Lehre .....	311
II. Wichtige Stichworte .....	311
III. Schrifttum .....	312
<b>§ 15 Das Recht der öffentlichen Auftragsvergabe .....</b>	<b>313</b>
A. Wirtschaftliche Bedeutung von öffentlichen Aufträgen .....	313
I. Struktur und Interessen der öffentlichen Auftragsvergabe .....	313
II. Zur Notwendigkeit eines gemeinschaftsrechtlichen Vergaberechts .....	316
B. Vergaberecht .....	317
I. Die Struktur des Vergaberechts .....	318
II. Vergabeverfahren und Vergabegrundsätze .....	320
III. Konkurrentenschutz im Vergaberecht .....	322
C. Public-Private-Partnership .....	326
D. Zusammenfassung .....	332
I. Wichtigste Lehre .....	332
II. Wichtigste Stichpunkte .....	332
III. Schrifttum .....	333
<b>§ 16 Klausurfragen .....</b>	<b>335</b>
A. Allgemeine Hinweise .....	335
B. Beispiele für Klausuren .....	336
I. Klausur .....	336
II. Klausur .....	338

III. Klausur .....	340
IV. Klausur .....	342
<b>Register.....</b>	<b>335</b>
I. Verzeichnis der zitierten Rechtsnormen .....	335
II. Sachverzeichnis .....	347



Öffentliches Recht  
mit Vertiefung im Gewerbe-, Wettbewerbs-,  
Subventions- und Vergaberecht  
Bultmann, P.F.  
2008, XVI, 354 S., Softcover  
ISBN: 978-3-540-76517-2