

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
----------------------	----------

Abkürzungsverzeichnis	XXV
------------------------------------	------------

ERSTES KAPITEL:

Einführung	1
-------------------------	----------

A. Aufgabenstellung.....	2
---------------------------------	----------

B. Die Lehre des Europäischen Verwaltungsrechts.....	4
---	----------

I. Gegenstand und Einteilungen des Europäischen Verwaltungsrechts	4
---	---

II. Entwicklungslinien	7
--------------------------------	---

III. Systematische Strukturen des Europäischen Verwaltungsrechts	8
---	---

C. Gang der Darstellung.....	9
-------------------------------------	----------

ZWEITES KAPITEL:

Rechtsvergleichende Grundlegung – Institutionen und Systemstrukturen der mitgliedstaatlichen Verwaltungsrechtsordnungen	11
--	-----------

A. Grundzüge des deutschen Verwaltungsrechts	11
---	-----------

I. Gesetzliche Steuerung der Verwaltung.....	11
---	----

1. Die normative Ebene.....	12
-----------------------------	----

2. Legitimatorische Zusammenhänge	14
---	----

II. Handlungsformen der Verwaltung.....	14
---	----

III. Verfahrensgrundsätze	15
----------------------------------	----

1. Gebot der unbefangenen Amtsführung	16
---	----

2. Untersuchungsgrundsatz	17
---------------------------------	----

3. Beteiligungsrechte.....	17
----------------------------	----

a) Akteneinsichtsrecht	17
------------------------------	----

b) Anhörungsrecht	18
-------------------------	----

c) Begründungspflicht	19
-----------------------------	----

4. Verfahrensfehlerfolgen	20
---------------------------------	----

a) Nichtigkeit	20
----------------------	----

b) Heilbarkeit.....	21
c) Unbeachtlichkeit.....	21
d) Rechtswidrigkeit.....	21
5. Vertrauensschutz.....	22
6. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	23
IV. Individualrechtsschutz.....	24
1. Wirkungszusammenhänge.....	24
2. Ausgestaltung des Individualrechtsschutzes.....	25
V. Gerichtliche Kontrolle.....	26
1. Verfahrensrechtliche Determinanten.....	26
2. Kontrolldichte.....	28
VI. Folgerungen.....	30
B. Grundzüge des britischen Verwaltungsrechts.....	31
I. Gesetzliche Steuerung der Verwaltung.....	32
1. Die normative Ebene.....	33
2. Die legitimatorischen Zusammenhänge.....	35
II. Verfahrensgrundsätze.....	36
1. Das Gebot unbefangener Amtsführung.....	37
2. Das allgemeine Fairnessgebot.....	37
3. Verfahrensfehlerfolgen.....	38
III. Individualrechtsschutz versus objektive Kontrolle der Verwaltung.....	39
IV. Gerichtliche Kontrolle.....	42
1. Verfahrensrechtliche Determinanten.....	43
2. Kontrolldichte.....	45
V. Folgerungen.....	48
C. Grundzüge des französischen Verwaltungsrechts.....	48
I. Gesetzliche Steuerung der Verwaltung.....	48
1. Die normative Ebene.....	49
2. Die legitimatorischen Zusammenhänge.....	51
II. Verfahrensgrundsätze.....	52
1. Begründungsgebot.....	54
2. Untersuchungsgrundsatz.....	56
3. Anhörungsgebot.....	56
4. Das Prinzip der Unparteilichkeit.....	58
5. Verfahrensfehlerfolgen.....	59
III. Objektive Verwaltungskontrolle mit individualschützender Tendenz.....	60
IV. Gerichtliche Kontrolle.....	62
1. Verfahrensrechtliche Determinanten.....	62
2. Kontrolldichte.....	65
V. Folgerungen.....	68

D. Grundzüge des italienischen Verwaltungsrechts.....	69
I. Einleitung.....	69
II. Gesetzliche Steuerung der Verwaltung.....	70
1. Die Rolle des Parlaments	70
2. Die normative Ebene.....	70
a) Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	70
b) Rechtsbindung der Verwaltung	71
c) Entwicklung des italienischen Verwaltungsrechts.....	72
3. Die legitimatorischen Zusammenhänge	72
III. Verfahrensgrundsätze	73
1. Guter Gang der Verwaltung und Verhältnismäßigkeitsprinzip	73
2. Begründungspflicht.....	74
3. Verfahrensfehlerfolgen	75
IV. Schutz von „rechtmäßigen Interessen“	76
1. Natur und Konzept des „rechtmäßigen Interesses“	77
2. Umfang und Inhalt des interesse legittimo	78
3. Umfang des gerichtlichen Rechtsschutzes	79
V. Gerichtliche Kontrolle	80
1. Aufbau der Gerichtsbarkeit	80
2. Verfahrensrechtliche Determinanten.....	80
a) Untersuchungsgrundsatz.....	81
b) Vorläufiger Rechtsschutz	81
3. Kontrolldichte	82
VI. Folgerungen	84
E. Grundzüge des polnischen Verwaltungsrechts.....	85
I. Einleitung.....	85
II. Gesetzliche Steuerung der Verwaltung.....	86
1. Die normative Ebene.....	86
a) Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	86
b) Kodifikationsgrad	87
2. Die legitimatorischen Zusammenhänge	88
III. Verfahrensgrundsätze	88
1. Grundsatz der objektiven Wahrheit.....	90
2. Rechtliche Verfahrensgrundsätze.....	91
a) Der Grundsatz des Vertrauensschutzes	91
b) Verhältnismäßigkeitsprinzip.....	92
3. Verfahrensfehlerfolgen	92
a) Nichtigkeit.....	92
b) Aufhebbarkeit und Abänderbarkeit	93
IV. Schutz subjektiver Rechte und öffentlicher Interessen	93
1. Individualrechtsschutz.....	94
2. Schutz öffentlicher Interessen	95

V.	Gerichtliche Kontrolle	96
1.	Verfahrensrechtliche Determinanten.....	97
a)	Untersuchungsgrundsatz.....	97
b)	Öffentlichkeit und „Waffengleichheit“.....	98
c)	Unabhängigkeit von Gerichten und Richtern	98
2.	Kontrolldichte	99
a)	Entscheidungsbefugnisse der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	99
b)	Rechtmäßigkeits- und Ermessensüberprüfung	99
c)	Einstweiliger Rechtsschutz.....	101
VI.	Folgerungen	101
F.	Grundzüge des spanischen Verwaltungsrechts	102
I.	Gesetzliche Steuerung der Verwaltung.....	104
1.	Die normative Ebene.....	105
2.	Rechtsbindungen	107
II.	Verfahrensgrundsätze	108
1.	Prinzip der Gleichheit	109
2.	Prinzip der offenen Verwaltung / Grundsatz der Transparenz	110
a)	Begründungserfordernisse	110
b)	Schriftformerfordernis	111
3.	Prinzip der Waffengleichheit	111
4.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	112
5.	Vertrauensschutz	114
6.	Verfahrensfehlerfolgen	114
III.	Von der objektiven Verwaltungskontrolle zum Individualrechtsschutz	116
IV.	Gerichtliche Kontrolle	118
1.	Verfahrensrechtliche Determinanten.....	118
2.	Kontrolldichte	120
V.	Bewertung.....	122
G.	Folgerungen für die Entwicklung des Europäischen Verwaltungsrechts.....	122
I.	Traditionsprägungen	124
II.	Konvergenzentwicklungen	128
1.	Konvergenzentwicklungen kraft gemeinschaftsrechtlicher Impulse.....	128
2.	Konvergenzbestrebungen kraft eigenständiger Initiativen des innerstaatlichen Rechts.....	131
3.	Wertungsgesichtspunkte	136
III.	Entwicklungsperspektiven der mitgliedstaatlichen Verwaltungsrechtsordnungen	138

DRITTES KAPITEL:**Grundlagen des Europäischen Verwaltungsrechts 141****A. Konstitutionsprinzipien der Gemeinschaftsrechtsordnung..... 144**

- I. Prinzip begrenzter Ermächtigung 144
- II. Autonomie der Gemeinschaftsrechtsordnung 147
- III. Unmittelbare Wirkung und Vorrang des Gemeinschaftsrechts..... 148
 - 1. Die Stellung des Unionsbürgers im Gemeinschaftsrecht 149
 - 2. Der Vorrang des Gemeinschaftsrechts – Geltungsgrund und normativer Gehalt..... 151
 - 3. Verwirklichung des Vorrangs in unterschiedlichen Kollisionslagen..... 153
- IV. Einheitlichkeit des Gemeinschaftsrechts 155

B. Die Rechtsquellen des Europäischen Verwaltungsrechts 158

- I. Europäisches Primärrecht 159
 - 1. Das Vertragsrecht von Union und Gemeinschaften 159
 - a) Gründungsverträge und flankierende völkervertragsrechtliche Rechtsakte 160
 - b) Entstehung, Änderung und Außerkrafttreten des Gemeinschaftsvertragsrechts..... 163
 - 2. Ungeschriebene Primärrechtsquellen 164
 - a) Gewohnheitsrecht 164
 - b) Richterrecht 166
 - c) Allgemeine Rechtsgrundsätze 168
 - 3. Das Primärrecht als europäisches Verfassungsrecht? 172
 - 4. Normenhierarchien innerhalb des Primärrechts? 173
- II. Das Sekundärrecht 174
 - 1. Gemeinschaftssekundärrecht..... 174
 - a) Verordnungen 175
 - aa) Funktion und Bedeutung 175
 - bb) Rechtswirkungen 177
 - b) Richtlinien 180
 - aa) Funktion und Besonderheit der Richtlinie 180
 - bb) Regelungsdichte der Richtlinien..... 181
 - cc) Richtlinienumsetzung 182
 - dd) Rechtswirkungen der Richtlinie 184
 - c) Formal unverbindliche Rechtsakte 193
 - 2. Rechtsakte in den Bereichen GASP und PJZ 195
 - a) Der europäische Rahmenbeschluss..... 196
 - b) Sonstige Handlungsformen des sekundären Unionsrechts 198
 - 3. Wirksamkeit von Sekundärrechtsakten 198
 - 4. Richterrecht 201

III. Die Rangordnung der Rechtsquellen und das Verhältnis der Sekundärrechtsakte zueinander.....	201
IV. Delegationsrechtsetzung	202
1. Übertragung von Durchführungsbefugnissen.....	203
2. Keine Delegation von „echten“ Legislativbefugnissen	205
V. Förmliche Anforderungen an Rechtssetzungsakte und Inkrafttreten.....	207
VI. Qualität der Rechtsetzung auf Gemeinschaftsebene	208
C. Rechtsbindungen und Rechtsmaßstäbe des europäischen Verwaltungsrechts.....	210
I. Allgemeine Rechtsgrundsätze als Bestandteil der Europäischen Rechtsordnung	210
II. Methode der Gewinnung allgemeiner Rechtsgrundsätze.....	212
III. Die Grundsätze der Verhältnismäßigkeit sowie der Rechtssicherheit und des Vertrauensschutzes	215
1. Die gemeinschaftsrechtliche Ausprägung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	215
2. Die gemeinschaftsrechtliche Ausprägung von Vertrauensschutz und Rechtssicherheit.....	218
IV. Grundrechte in der Gemeinschaftsrechtsordnung.....	220
1. Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts	220
2. Grundrechtsbeschränkungen	222
3. Grundrechtsadressaten	224
4. Ausblick: Die Grundrechte im Reformvertrag	225
V. Die Bedeutung der allgemeinen Grundsätze des Europäischen Verwaltungsrechts	226
1. Allgemeine Rechtsgrundsätze als Bestandteil des Eigenverwaltungsrechts	226
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze als Maßstabsnormen für nationales Verwaltungshandeln.....	227
D. Die Handlungsformen des Europäischen Verwaltungsrechts	231
I. Grundlagen einer europäischen Handlungsformenlehre	232
1. Die normative Handlungsorientierung des Gemeinschaftsrechts	233
2. Multifunktionalität europäischer Handlungsformen in der gemeinschaftsspezifischen Funktionenordnung.....	236
II. Typologie der administrativen Handlungsformen	239
1. Die Entscheidung	239
a) Die typusprägenden Merkmale der Entscheidung als administrativer Handlungsform	239

aa) Regelung.....	240
bb) Einzelfall	241
cc) Außenwirkung	243
b) Die Rechtswirkungen der Entscheidung.....	244
2. Rechtsverbindliche Handlungsformen – Empfehlungen, Stellungnahmen, Europäische Verwaltungsvorschriften.....	246
a) Erscheinungsformen	246
aa) Interne Regelungen.....	247
bb) Regelungen im Außenverhältnis	248
b) Funktionen.....	249
c) Rechtswirkungen aus Sicht der Normadressaten.....	249
d) Bindungswirkung	252
3. Der Verwaltungsvertrag als Handlungsform der Gemeinschaft.....	253
a) Das maßgebliche Vertragsrecht.....	253
b) Rechtliche Wirkungen von EG-Verwaltungsverträgen	255
4. Realakte.....	256
III. Die Systemfunktionen der europäischen Handlungsformen.....	258
1. Verfahrensgrundsätze.....	259
a) Anhörung.....	259
b) Begründung	262
2. Wirksamkeitsvoraussetzungen	263
3. Fehlerfolgen	263
a) Die Vermutung der Gültigkeit von Gemeinschaftsrechtsakten	264
b) Nichtige Gemeinschaftsrechtsakte.....	265
c) Systemrelevanz der Gültigkeitsvermutung	267
4. Rechtsschutz.....	268
IV. Die Handlungsformen im Europäischen Reformvertrag.....	270
1. Die Modifikationen im System der europäischen Handlungsformen.....	270
2. Die Rechtsakte der Union nach dem Reformvertrag.....	271
3. Zur Unterscheidung von Gesetzgebungs- und Nichtgesetzgebungsakten	272
E. Das Rechtsschutzsystem des Europäischen Verwaltungsrechts.....	273
I. Das duale Rechtsschutzsystem in der Europäischen Union.....	274
1. Der Rechtsschutzauftrag des Gerichtshofs und der Gerichte der Mitgliedstaaten.....	274
2. Gemeinschaftsrechtliche Anforderungen an den nationalen Verwaltungsrechtsschutz.....	277
a) Das gemeinschaftsrechtliche Anforderungsprofil.....	277
b) Gemeinschaftsrechtliche Grenzen der autonomie procédurale	279

II.	Individualrechtsschutz im Europäischen Verwaltungsrecht	281
1.	Einklagbarkeit von Richtlinien.....	282
2.	Individualrechtsschutz gegen Gemeinschaftsrechtsakte	284
III.	Verwaltungsrechtsschutz durch die Gemeinschaftsgerichte	285
1.	Gerichtsverfassung.....	286
2.	Verfahrensarten	288
a)	Überblick	288
b)	Die Nichtigkeitsklage	290
aa)	Wesen und Bedeutung der Nichtigkeitsklage	290
bb)	Nichtigkeitsklagen Privater	291
c)	Das Vorabentscheidungsverfahren	292
d)	Sonstige Rechtsbehelfe.....	295
3.	Umfang der gerichtlichen Kontrolle.....	297
a)	Verfahrensmaximen	297
b)	Tatsachenkontrolle	298
4.	Kontrolldichte	299
IV.	Systematische Bedeutung des Rechtsschutzes für das Verwaltungsrecht der Gemeinschaft.....	301
F.	Die Verfahrenautonomie der Mitgliedstaaten bei der Durchführung des Gemeinschaftsrechts	302
I.	Die primärrechtliche Ausgangslage	304
II.	Verwaltungsbefugnisse der Kommission aus Sekundärrecht	305
III.	Die Grundentscheidung der Verträge für die mitgliedstaatliche Verwaltung	306
IV.	Die primärrechtlichen Klarstellungen	308
V.	Die Rechtsprechung des Gerichtshofs	310
G.	Die Unterscheidung von Eigen- und Gemeinschaftsverwaltungsrecht	312
 VIERTES KAPITEL:		
	Europäisches Eigenverwaltungsrecht	315
A.	Grundlagen des Eigenverwaltungsrechts.....	315
I.	Unmittelbare und mittelbare Eigenverwaltung	317
1.	Träger der mittelbaren Eigenverwaltung.....	319
2.	Wesensmerkmale der Agenturen	323
II.	Regelungsbereiche des Eigenverwaltungsrechts.....	325
1.	Sachbereiche mit umfassenden Eigenverwaltungsbefugnissen.....	326
a)	Gemeinschaftsinterner Vollzug	326
b)	Gemeinschaftliche Verwaltungstätigkeit gegenüber dem Unionsbürger	327

aa)	Eigenverwaltungsbefugnisse im Wettbewerbsrecht	327
bb)	Eigenverwaltungsbefugnisse im Produktzulassungsrecht	329
c)	Verwaltungstätigkeit gegenüber den Mitgliedstaaten.....	331
d)	Gemeinschaftliche Verwaltungstätigkeit gegenüber Bürgern und Mitgliedstaaten	335
2.	Besondere Einzelentscheidungsbefugnisse der Gemeinschaftsbehörden	337
a)	Einzelentscheidungsbefugnisse gegenüber dem Bürger	338
b)	Einzelentscheidungsbefugnisse gegenüber den Mitgliedstaaten	338
3.	Durchführung des Gemeinschaftsrechts im Rahmen der Verbundverwaltung.....	340
a)	Vielfalt der Erscheinungsformen	341
b)	Komitologie.....	342
B.	Rechtsinstitute des Eigenverwaltungsrechts	344
I.	Gemeinschaftsverfassungsrechtliche Vorgaben.....	344
1.	Grundlagen.....	344
2.	Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	346
3.	Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	348
4.	Rechtssicherheit und Vertrauensschutz.....	351
5.	Gebot der Gleichbehandlung und Selbstbindung der Verwaltung.....	353
6.	Wahrung der Verteidigungsrechte	356
7.	Weitere gemeinschaftsverfassungsrechtliche Vorgaben	359
II.	Rechtsbindung und Ermessen im Eigenverwaltungsrecht	361
1.	Ermessensbefugnisse im Eigenverwaltungsrecht.....	362
2.	Beschränkungen und Grenzen der Ermessensspielräume	366
3.	Richterliche Kontrolle des Verwaltungsermessens	366
a)	Umfang richterlicher Kontrolle	367
b)	Kontrollintensität	368
4.	Würdigung	371
III.	Verwaltungshandeln im Eigenverwaltungsrecht.....	371
1.	Handlungsformen.....	371
a)	Entscheidungen.....	372
b)	Verordnungen.....	373
c)	Verwaltungsvertrag	375
d)	Schlicht-hoheitliches Handeln der Gemeinschaft.....	376
2.	Rechtswirksamkeit und Bindungswirkungen.....	378
a)	Wirksamkeitsvoraussetzungen	378
b)	Fehlerhafte Veröffentlichung oder Bekanntgabe.....	382
c)	Bindungswirkungen.....	383

3. Nebenbestimmungen.....	383
4. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit	387
a) Nichtigkeit von Gemeinschaftsrechtsakten	388
b) Anfechtbarkeit und Unbeachtlichkeit von Fehlern	391
5. Durchbrechung der Bestandskraft.....	395
a) Wiederaufnahme des Verfahrens.....	395
b) Rücknahme und Widerruf	396
aa) Bereichsspezifische Regelungen	396
bb) Vergleich der sekundärrechtlichen Regelungen	399
cc) Rechtsprechung	401
dd) Aufhebung von Verordnungen	407
ee) Form von Aufhebungsakten	407
6. Rückwirkung	408
IV. Das Verwaltungsverfahren	412
1. Beteiligte	412
a) Vertretung.....	413
b) Wahrung von Unabhängigkeit und Neutralität	414
2. Verfahrensbeginn und -ende	414
3. Verfahrensgrundsätze.....	417
a) Untersuchungsgrundsatz.....	417
b) Beweislast.....	419
c) Beweismittel	422
d) Beweisaufnahme.....	422
e) (Beweis-)Verwertungsverbote.....	423
f) Anhörungs- und Informationsrechte.....	424
aa) Förmliche Anhörung	424
bb) Einfache Anhörung.....	425
cc) Einfache Unterrichtung.....	428
dd) Akteneinsicht.....	428
ee) Anhörungs – und Informationsrechte in der Rechtsprechung der Gemeinschaftsgerichte	431
ff) Zusammenfassende Würdigung	438
g) Begründungspflicht	438
h) Rechtsbehelfsbelehrung.....	443
4. Fristen	444
5. Zusammenfassende Würdigung	447
V. Verwaltungsvollstreckung	447
VI. Haftungsrecht.....	448
1. Zulässigkeitsfragen	449
a) Verhältnis zu anderen Rechtsschutzformen.....	449
b) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	452
2. Materielle Haftungsvoraussetzungen	452
a) Bedienstete oder Organe der EG	453

b) Ausübung einer Amtstätigkeit	454
c) Rechtswidrigkeit.....	456
d) Kausalität.....	459
e) Verschulden.....	459
3. Rechtsfolge.....	460
a) Ersatzfähige Schadenspositionen.....	460
b) Art des Schadensersatzes.....	461
4. Ungeschriebene Haftungsinstrumente.....	462
5. Würdigung	462
VII. Verwaltungsgerichtliches Vorverfahren	462
C. Zusammenfassende Würdigung und Ausblick.....	466

FÜNFTES KAPITEL:

Das Gemeinschaftsverwaltungsrecht 467

A. Normative Grundlagen und Vorgaben..... 467

I. Kompetenzrechtliche Grundlagen	467
II. Normative Vorgaben allgemeiner Art	470
1. Die Grundfreiheiten	471
2. Die allgemeinen Rechtsgrundsätze, insbesondere die Grundrechte.....	472
3. Die allgemeine Mitwirkungspflicht der Mitgliedstaaten nach Art. 10 EG	474

B. Richterrechtliche Rechtsentwicklung..... 476

I. Die Rechtsprechung des Gerichtshofs zum Gemeinschaftsverwaltungsrecht	476
1. Die Soweit-Formel zur Geltung des mitgliedstaatlichen Verfahrensrechts	476
a) Die ursprüngliche Konzeption des Gerichtshofs	477
b) Die zweite Phase der Rechtsprechung.....	478
c) Die neuere Rechtsprechung.....	480
2. Das Äquivalenz- und Effektivitätsgebot	483
a) Das Äquivalenzgebot.....	484
b) Das Effektivitätsgebot	486
c) Zum Spannungsverhältnis beider Erfordernisse	488
3. Bewertung	489
II. Grenzen richterrechtlicher Entwicklung eines Gemeinschaftsverwaltungsrechts.....	490
1. Umfang und Grenzen des Rechtsprechungsauftrags.....	490
2. Mandat des Gerichtshofs zur richterlichen Rechtsfortbildung	491

C. Gemeinschaftsverwaltungsrechtliche Vorgaben für die mitgliedstaatliche Verwaltung.....	495
I. Verwaltungsorganisation	495
1. Der Begriff öffentlicher Verwaltung.....	495
2. Vorgaben für die mitgliedstaatliche Personalgewalt	497
3. Gemeinschaftsrechtliche Aufgabenzuweisung.....	498
4. Vorgaben für die mitgliedstaatliche Organisationsgewalt.....	499
a) Errichtung von Verwaltungsstellen	500
b) Privatisierung und Regulierung	502
c) Modifikation wirtschaftlicher Strukturen	502
5. Würdigung	503
II. Die Rechtsbindung der Verwaltung.....	503
1. Der Vorrang des Gesetzes.....	503
a) Pflichten mitgliedstaatlicher Verwaltungen.....	504
b) Die Begrenzung der Fratelli-Costanzo-Rechtsprechung.....	506
2. Der Vorbehalt des Gesetzes im Gemeinschaftsverwaltungsrecht.....	507
a) Vorgaben für den Bereich der Richtlinienumsetzung.....	508
b) Vorgaben für die Einschränkung von Gemeinschaftsgrundrechten	509
3. Würdigung	510
III. Subjektiv-öffentliche Rechte	510
1. Die Begründung subjektiv-öffentlicher Rechte im Gemeinschaftsrecht	511
a) Anforderungen an die Rechtsgrundlage	511
aa) Subjektiv-öffentliche Rechte aus Primärrecht	511
bb) Subjektiv-öffentliche Rechte aus Sekundärrecht	512
b) Weitere Voraussetzungen für die Begründung subjektiv-öffentlicher Rechte nach Gemeinschaftsrecht	513
c) Die Begründung subjektiver Rechte vor dem Hintergrund der dezentralen Vollzugskontrolle.....	515
2. Zur Pflicht mitgliedstaatlicher Stellen, die durch Gemeinschaftsrecht begründeten Rechte des Einzelnen zu schützen.....	517
3. Auswirkung auf mitgliedstaatliche Rechtsordnungen.....	519
IV. Administrative Handlungsformen.....	522
1. Verwaltungsakt	523
2. Verwaltungsvertrag.....	524
3. Normative Handlungsformen	526
4. Realakte.....	526
5. Spezifische Vorgaben des gemeinschaftlichen Sekundärrechts	527
a) Die Festlegung im Energierecht	527
b) Aktionspläne im Umweltrecht.....	529

V. Verwaltungsverfahren.....	530
1. Grundlagen.....	530
2. Die Beteiligung am Verwaltungsverfahren.....	532
3. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens.....	532
4. Verfahrensgrundsätze.....	533
a) Untersuchungsgrundsatz.....	533
b) Der Grundsatz des fairen Verfahrens.....	535
aa) Anhörungsrecht.....	535
bb) Informationsrechte.....	536
cc) Begründungspflicht.....	538
c) Formvorschriften.....	540
d) Beweisgrundsätze.....	540
VI. Fehlerfolgenlehre.....	541
1. Heilungsvorschriften.....	541
2. Unbeachtlichkeitsvorschriften.....	542
VII. Das Institut der Bestandskraft und die Aufhebung von Verwaltungsakten.....	544
1. Das Institut der Bestandskraft.....	544
a) Gemeinschaftsrechtliche Anerkennung der Bestandskraft.....	545
b) Die jüngere Rechtsentwicklung.....	546
aa) Die Rechtssache Kühne & Heitz.....	547
bb) Die Rechtssache i-21 Germany und Arcor.....	548
cc) Die Rechtssache Kempster.....	549
2. Die Aufhebung rechtswidriger Verwaltungsakte.....	550
a) Die Rücknahme gemeinschaftsrechtswidriger belastender Verwaltungsakte.....	551
aa) Die Berücksichtigung der Kostenabwälzung.....	552
bb) Die Bestandskraft des Verwaltungsakts und Ausschlussfristen.....	553
cc) Nebenfragen und Ermessensspielraum.....	553
dd) Besonderheiten der Erstattung rechtsgrundlos gezahlter Steuern.....	554
b) Die Aufhebung gemeinschaftsrechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte.....	555
aa) Die Rückforderung gemeinschaftsrechtswidriger nationaler Beihilfen.....	555
bb) Die Rücknahme sonstiger rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte.....	563
cc) Bewertung.....	564
3. Die Aufhebung rechtmäßiger Verwaltungsakte.....	566
VIII. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	567
1. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	569

a)	Der gemeinschaftsrechtliche Verhältnismäßigkeitsgrundsatz als Maßstab für das mitgliedstaatliche Handeln	570
aa)	Die Überprüfung von Beschränkungen der Grundfreiheiten durch die Mitgliedstaaten	570
bb)	Die Überprüfung mitgliedstaatlicher Ausnahmen von der Wettbewerbsordnung	571
cc)	Die Überprüfung mitgliedstaatlicher Grundrechtseingriffe	572
dd)	Die Verhältnismäßigkeit mitgliedstaatlicher Maßnahmen bei der Durchführung von Gemeinschaftsrecht	573
b)	Rückwirkung auf das mitgliedstaatliche Recht	574
2.	Grundsätze der Rechtssicherheit und des Vertrauensschutzes	574
a)	Rechtssicherheit und Vertrauensschutz im Gemeinschafts- verwaltungsrecht	575
aa)	Zulässigkeit mitgliedstaatlicher Bestandskraftregeln und Ausschlussfristen	576
bb)	Vertrauensschutz gegenüber Rechtsakten der Gemeinschaft	576
cc)	Vertrauensschutz bei der Aufhebung von Verwaltungsakten	576
dd)	Der Bestimmtheitsgrundsatz	578
b)	Rückwirkung auf das mitgliedstaatliche Recht	579
IX.	Effektiver Verwaltungsrechtsschutz	579
1.	Nationale Gerichte als juges communs du droit communautaire	580
2.	Anknüpfungspunkte für gemeinschaftsrechtliche Einwirkungen auf den nationalen Verwaltungsrechtsschutz	580
3.	Einwirkungen auf den Verwaltungsrechtsschutz vor nationalen Gerichten im Einzelnen	583
a)	Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Klagen	584
aa)	Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	584
bb)	Statthaftigkeit der Klage	585
cc)	Klagebefugnis	586
dd)	Vorverfahren und Fristen	587
b)	Sonstige Regelungen zum Verwaltungsprozess	588
aa)	Beweisvorschriften	588
bb)	Rechtsschutzkonzentration nach § 44a VwGO	589
c)	Kontrolldichte gerichtlicher Entscheidungen	589
d)	Einstweiliger Rechtsschutz	592

aa)	Durchsetzung von Gemeinschaftsrecht	593
bb)	Vorläufiger Rechtsschutz zur Abwehr von Gemeinschaftsrecht	594
cc)	Verpflichtungsbegehren bei Untätigkeit von Gemeinschaftsorganen	595
dd)	Anordnung der sofortigen Vollziehung und Aussetzungsbefugnis der Verwaltung	596
ee)	Würdigung.....	597
e)	Staatshaftung	599
aa)	Voraussetzungen des gemeinschaftlichen Staatshaftungsanspruchs.....	600
bb)	Eigenständiger gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch?.....	603
cc)	Konsequenzen für das deutsche Staatshaftungsrecht.....	604
dd)	Würdigung.....	605
D.	Folgerungen für die Entwicklung des Gemeinschaftsverwaltungsrechts.....	607

SECHSTES KAPITEL:

Grundstrukturen des Verbund- und Kooperationsverwaltungsrechts 609

A.	Grundlagen des Verbund- und Kooperationsverwaltungsrechts	609
I.	Begriff.....	610
II.	Bedeutung.....	612
III.	Rechtsgrundlagen der Kooperationspflichten	614
B.	Phänomene des Verbund- und Kooperationsverwaltungsrechts	616
I.	Kooperation zur Bestimmung von Zuständigkeiten	616
II.	Informationspflichten	618
1.	Mitteilungspflichten gegenüber der Kommission	618
2.	Informationsaustausch mitgliedstaatlicher Behörden.....	619
3.	Informationsnetze.....	620
III.	Verpflichtung zur Amts- und Vollzugshilfe	620
IV.	Kontrollbefugnisse vor Ort	622
1.	Kontrollen der Kommission	622
2.	Kontrollen der mitgliedstaatlichen Behörden.....	623
V.	Wahrung der Einheitlichkeit der Rechtsanwendung.....	623
VI.	Vorschlagsrechte.....	624
VII.	Zustimmungs- und Vetorechte.....	624
1.	Genehmigungserfordernisse.....	624
2.	Vetorechte	625

VIII. Beanstandungs-, Weisungs- und Selbsteintrittsrechte	625
1. Weisungsrechte	626
2. Beanstandungsrechte	627
3. Selbsteintrittsrechte	627
IX. Gemeinschaftliche Entscheidungen infolge des Scheiterns der horizontalen Kooperation	628
X. Kooperationspflichten zur Festlegung von Plänen	629
XI. Verwaltungskooperation vor dem Erlass transnationaler Verwaltungsakte bzw. nach dem Erlass sog. Referenzentscheidungen	630
XII. Das Ausschusswesen	632
C. Rechtliche Beurteilung der kooperationsrechtlichen Erscheinungsformen	634
I. Kompetenzen der EG	634
II. Rechtsfolgen der Verletzung von Kooperationspflichten	635
III. Legitimation des kooperativen Verwaltungshandelns	636
IV. Transparenz und demokratische Legitimation der Komitologie	637
V. Grundsatz der Verantwortungsklarheit	639
VI. Rechte des Einzelnen im Verwaltungsverfahren	640
VII. Effektiver Verwaltungsrechtsschutz	642
1. Verbindliche Entscheidungsakte	642
2. Unverbindliche Entscheidungselemente	644
3. Mehrstufige Verwaltungsverfahren	644
4. Transnationale Verwaltungsakte	646
5. Sekundärrechtsschutz	647
Literatur	649
Verzeichnis der Richtlinien und Verordnungen	687
Sachverzeichnis	703



<http://www.springer.com/978-3-540-79877-4>

Europäisches Verwaltungsrecht

von Danwitz, Th.

2008, XXXI, 720 S., Hardcover

ISBN: 978-3-540-79877-4