

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| Vorwort .....   | 11        |
| <b>I     Motive für einen interdisziplinären Ansatz .....</b>   | <b>13</b> |
| I.1    Einleitung .....   | 13        |
| I.2    Fragestellung .....  | 15        |
| I.3    Forschungsstand und Forschungslücke .....  | 18        |
| I.4    Theoretischer Rahmen im Spannungsdreieck der Geschichts-,<br>Politik- und Rechtswissenschaften ..... | 22        |
| I.4.1    Geschichtswissenschaft .....   | 22        |
| I.4.2    Politikwissenschaft .....  | 30        |
| I.4.3    Rechtswissenschaft .....   | 36        |
| I.5    Methodenfragen .....   | 38        |
| I.5.1    Hintergrundinterviews .....  | 41        |
| I.5.2    Quellenproblematik .....   | 42        |
| I.6    Aufbau der Arbeit .....  | 44        |
| <br><b>II    Der Europarat im Wandel.....</b>   | <b>47</b> |
| II.1    Gründung, Aufgaben und Struktur des Europarats .....  | 47        |
| II.1.1    Aufgaben des Europarats: 1949 - 1989 .....  | 48        |
| II.1.2    Struktur des Europarats .....   | 50        |
| II.1.3    Der „gesamteuropäische Ansatz“ des Europarats bis zum Ende der<br>1980er Jahre.....               | 51        |
| II.1.4    Die Öffnung des Europarats nach Mittel -und Osteuropa und Russland .....                          | 56        |
| II.1.5    Der Europabegriff des Europarats .....  | 61        |
| II.2    Neue Herausforderungen für den Europarat ab 1989 .....  | 64        |
| II.2.1    Unklare Aufgabenverteilung in Europa angesichts der neuen<br>Herausforderungen .....              | 66        |
| II.2.1.1    Das erste Gipfeltreffen des Europarats 1993 in Wien .....                                       | 68        |
| II.2.1.2    Das zweite Gipfeltreffen 1997 in Straßburg .....  | 70        |
| II.2.1.3    Das dritte Gipfeltreffen 2005 in Warschau .....   | 73        |
| II.2.2    Einführung des „besonderen Gaststatus“ für die neuen Bewerber .....                               | 77        |
| II.2.3    Einführung des Monitoring .....   | 81        |
| II.3    Erweiterte Instrumentarien des Europarats seit 1989:<br>die Kooperationsprogramme .....             | 84        |
| II.3.1    Europaratseigene Programme .....  | 87        |
| II.3.2    Integration aller Kooperationsprogramme: ADACS .....  | 90        |

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| II.3.3     | Joint Programmes zwischen Europarat und EU.....                                     | 91         |
| II.3.4     | Teilabkommen des Europarats: Die Venedig Kommission.....                            | 93         |
| II.3.4.1   | Weitere Teilabkommen des Europarats und bilaterale<br>Maßnahmen.....                | 95         |
| II.3.4.2   | Trägervielfalt bei der Transformation.....  | 97         |
| II.4       | Fazit .....   | 98         |
| <b>III</b> | <b>Die Trias des Europarats.....</b>  | <b>101</b> |
| III.1      | Ein Definitionsversuch.....   | 101        |
| III.2      | Die Komponenten der Trias in Theorie und Praxis.....                                | 104        |
| III.2.1    | Demokratie .....  | 110        |
| III.2.2    | Rechtsstaatlichkeit und „Rule of Law“.....  | 113        |
| III.2.3    | Menschenrechte.....   | 119        |
| III.2.4    | Zwischenergebnis.....   | 121        |
| III.3      | Der Europarats Acquis.....  | 122        |
| III.4      | Nexus zu historischen Europa- und Friedensbundideen .....                           | 126        |
| III.5      | Kant, der Europarat und der Demokratische Frieden.....                              | 131        |
| III.6      | Der Europarat, die Trias und externe Demokratieförderung .....                      | 135        |
| III.6.1    | Definitionen und Varianten externer Demokratieförderung.....                        | 139        |
| III.6.2    | Abgrenzungen zur Entwicklungszusammenarbeit und<br>Neo-Kolonialismus.....           | 145        |
| III.6.3    | Motive und Instrumente der Demokratieförderung aus<br>Theorie und Praxis.....       | 147        |
| III.7      | Zwischenergebnis.....   | 152        |
| <b>IV</b>  | <b>Russland in Europa: alte Idee und neue Wirklichkeit.....</b>                     | <b>155</b> |
| IV.1       | Russland in Europa .....  | 155        |
| IV.1.1     | Historische und rechtskulturelle Differenz Russlands zu (West-)Europa... 157        | 157        |
| IV.1.2     | Unbekanntes Prinzip der Gewaltenteilung .....                                       | 160        |
| IV.1.3     | Eigener Rechtskreis .....   | 162        |
| IV.1.4     | Russische und sowjetische Rechtsgeschichte .....                                    | 163        |
| IV.1.4.1   | Eine russische Spezialität: Die Prokuratura.....                                    | 168        |
| IV.1.4.2   | Menschenrechte in Russland vor 1989.....  | 170        |
| IV.2       | Die Russische Föderation seit 1989: Kurs Demokratie.....                            | 174        |
| IV.2.1     | Politische und verfassungsrechtliche Entwicklung in Russland<br>seit 1989 .....     | 177        |
| IV.2.2     | Eckdaten der Russischen Föderation und der neuen Verfassung vom<br>12.12.1993 ..... | 180        |
| IV.2.3     | Ambivalenzen des Russischen Föderalismusbegriffs.....                               | 186        |
| IV.2.4     | Das Russische Rechtssystem .....  | 189        |
| IV.2.5     | Akzeptanz eines modernen Rechtsverständnisses? .....                                | 191        |
| IV.3       | Russlands Weg in den Europarat 1992 - 1996 .....                                    | 196        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| IV.3.1    | Erster Bericht von Rechtsexperten 1994 .....   | 198        |
| IV.3.2    | Suspendierung des Aufnahmeverfahrens 1995 .....  | 201        |
| IV.3.3    | Die Aufnahme in den Europarat 1996 .....   | 203        |
| IV.3.4    | Die Beitrittsverpflichtungen für die Russische Föderation .....  | 205        |
| IV.3.5    | Gründe der Russischen Föderation für den Beitritt zum Europarat .....  | 210        |
| IV.3.6    | Die Russische Föderation in den Berichten des Europarats 1996 - 2006 .....   | 214        |
| IV.4      | Die Russische Föderation im Europarat 2006: Definitions- oder Wertekontroversen? .....   | 217        |
| IV.4.1    | Der erste russische Vorsitz im Ministerkomitee .....   | 219        |
| IV.4.2    | Über die Schwierigkeit des Demokratiebegriffs und seiner „Messung“ .....   | 222        |
| IV.5      | Zwischenergebnis .....   | 226        |
| <b>V</b>  | <b>Die Arbeit des Europarats mit Russland: Modelle strategischer Einordnung .....</b>  | <b>229</b> |
| V.1       | Strategien und Konzepte des Europarates seit 1989 .....  | 229        |
| V.1.1     | Die Wiener Erklärung 1993 und das Konzept der „Democratic Security“ .....  | 230        |
| V.1.1.1   | Demokratiebegriff .....  | 235        |
| V.1.1.2   | Erweiterter Sicherheitsbegriff .....   | 236        |
| V.1.1.3   | Historische Einordnung des Begriffs „Democratic Security“ .....  | 237        |
| V.1.2     | Quellenanalyse zum Konzept der Demokratischen Sicherheit .....   | 240        |
| V.1.2.1   | Verschiedene Dimensionen des Begriffs „democratic security“ .....  | 241        |
| V.1.2.2   | „Democratic Security“ – Sicherheit nach außen .....  | 243        |
| V.1.2.3   | Demokratische Sicherheit des Europarats und die NATO .....   | 245        |
| V.1.2.4   | „Democratic Security“ – Sicherheit nach innen .....  | 248        |
| V.1.2.5   | Kritik des Konzepts der Demokratischen Sicherheit .....  | 249        |
| V.1.3     | Das Konzept der „Democratic Stability“ ab 1997 .....   | 251        |
| V.1.3.1   | Relevanz der Demokratischen Sicherheit für das neue Jahrtausend .....  | 257        |
| V.1.3.2   | Altes und neues Ziel: Engere Abstimmung zwischen Europarat und EU .....  | 260        |
| V.2       | Zwischenergebnis .....   | 264        |
| <b>VI</b> | <b>Instrumente und Maßnahmen der Demokratieförderung des Europarats in der Russischen Föderation: Demokratieförderung durch Verfassungsentwicklung .....</b> | <b>269</b> |
| VI.1      | Die rechtliche Zusammenarbeit als Basis der Demokratieförderung .....  | 270        |
| VI.1.1    | Demokratische Institutionen .....  | 270        |
| VI.1.2    | Menschenrechte .....   | 273        |
| VI.1.3    | Rechtssystem .....   | 275        |
| VI.1.4    | Zugang zu Informationen über Demokratie und Menschenrechte .....   | 278        |
| VI.2      | Das Monitoringsystem des Europarats .....  | 279        |
| VI.2.1    | Monitoringverfahren des Ministerkomitees .....   | 282        |

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| VI.2.2     | Monitoringverfahren der Parlamentarischen Versammlung des Europarates.....  | 287        |
| VI.2.3     | Exkurs: Konsequenzen des Monitoring am Beispiel Tschetschenien-Konflikt.....  | 289        |
| VI.2.4     | Andere Monitoringverfahren des Europarates.....   | 291        |
| VI.2.5     | Zwischenstand: Ein Monitoringsystem sui generis?.....   | 293        |
| VI.3       | Grundlage der Demokratie: Demokratieförderung durch Verfassungsaufbau.....  | 294        |
| VI.3.1     | Die Arbeit der Venedig Kommission an der Verfassung der Russischen Föderation.....  | 296        |
| VI.3.1.1   | Grund- und Menschenrechte .....   | 299        |
| VI.3.1.2   | Föderalismus .....  | 300        |
| VI.3.2     | Aufbau der Verfassungsgerichtsbarkeit in Russland.....  | 306        |
| VI.3.2.1   | Arbeit der Venedig Kommission an der russischen Verfassungsgerichtsbarkeit .....  | 307        |
| VI.3.2.2   | Verfassungsgerichtsbarkeit in den Subjekten der Russischen Föderation .....   | 310        |
| VI.3.2.3   | Weitere Maßnahmen der Venedig Kommission zur Demokratieförderung .....  | 312        |
| VI.4       | Reaktionen des Europarats auf die Änderungen des russischen Staatsorganisationsrechts 2004/2005 .....                       | 316        |
| VI.5       | Exkurs: Eine Verfassung für Tschetschenien.....   | 322        |
| VI.6       | Zwischenergebnis: Förderung von Verfassungsentwicklung als Bestandteil der externen Demokratieförderung des Europarats..... | 325        |
| <b>VII</b> | <b>Demokratieförderung durch Förderung von Rechtsstaatlichkeit .....</b>  | <b>329</b> |
| VII.1      | Die intergouvernementale rechtliche Zusammenarbeit des Europarats zur Förderung von Rechtsstaatlichkeit.....                | 330        |
| VII.1.1    | Kooperationsprogramme zur Stärkung der Rechtsstaatlichkeit in der Russischen Föderation.....                                | 337        |
| VII.1.2    | DG I Projekt Law Making .....   | 339        |
| VII.1.3    | Demokratieförderung auf „grassroots“ Ebene .....  | 346        |
| VII.1.4    | Zwischenergebnis zur intergouvernementalen Zusammenarbeit des Europarats.....   | 349        |
| VII.2      | Die Transformation der russischen Prokuratura in eine Staatsanwaltschaft nach rechtsstaatlichen Anforderungen.....          | 350        |
| VII.2.1    | Schwierige Reform der russischen Staatsanwaltschaft.....  | 354        |
| VII.2.2    | Maßnahmen des Europarats zur Reform der russischen Staatsanwaltschaft .....   | 358        |
| VII.2.3    | Gutachten der Venedig Kommission zur Prokuratura .....  | 367        |
| VII.2.4    | Die Kritik des Europarats an „nadzor“ .....   | 369        |
| VII.2.5    | Gründung des Rates der Staatsanwälte in Europa (CPGE - CCPE) .....  | 372        |
| VII.3      | Zwischenergebnis: Förderung von Rechtsstaatlichkeit als Bestandteil der externen Demokratieförderung des Europarats.....    | 377        |

|   |                |
|---|----------------|
| <b>VIII Demokratieförderung durch Menschenrechtsschutz .....</b>  | <b>381</b>     |
| VIII.1 Eigenmaßnahmen des Europarats.....   | 385            |
| VIII.1.1 Die Institutionalisierung des Menschenrechtskommissars des<br>Europarats.....  | 387            |
| VIII.1.2 Kompatibilitätsstudien zu (Menschen-)Rechtssystemen.....   | 391            |
| VIII.1.3 Einsatz der Sonderkompetenzen des Generalsekretärs gemäß der<br>EMRK wegen des zweiten Tschetschenienkrieges.....                  | 395            |
| VIII.2 Gemeinsame Förderung des Menschenrechtsschutzes: „Joint Programmes“<br>des Europarats mit der EU und der Russischen Föderation ..... | 397            |
| VIII.2.1 „Joint Programme RUSSIA V“ .....   | 404            |
| VIII.2.2 Kritische Bewertung der Joint Programmes am Beispiel „Russia V“ .....  | 409            |
| VIII.3 Die Russische Föderation und die EMRK.....   | 411            |
| VIII.3.1 Binnenverhältnis EMRK und russische Verfassung .....   | 412            |
| VIII.3.2 Die Verfahrensweise vor dem EGMR.....  | 417            |
| VIII.3.3 Bisherige Urteile des EGMR gegen Russland.....   | 419            |
| VIII.3.4 Fälle aus dem Tschetschenienkonflikt vor dem EGMR .....  | 423            |
| VIII.4 Überwachung der Umsetzung der Urteile gegen die Russische Föderation .....   | 429            |
| VIII.4.1 Reformen der internen Verfahrensregeln des Ministerkomitees .....  | 430            |
| VIII.4.2 Die Rolle der Parlamentarischen Versammlung .....  | 433            |
| VIII.4.3 Das 14. Zusatzprotokoll zur EMRK und aktuelle Entwicklungen .....  | 437            |
| VIII.5 Zwischenergebnis: Förderung von Menschenrechtsschutz als Bestandteil<br>der externen Demokratieförderung des Europarats .....        | 440            |
| <br><b>IX     Synthese: Demokratieförderung durch den Europarat in Russland.....</b>  | <br><b>445</b> |
| IX.1 Fazit .....  | 445            |
| IX.2 Historische Einordnung der jüngsten Geschichte des Europarats .....  | 448            |
| IX.2.1 Forschungsergebnisse: Das Konzept Demokratische Sicherheit –<br>Lösung und Intermezzo .....  | 451            |
| IX.2.2 Die Trias des Europarats: Grundlage der Demokratieförderung .....  | 453            |
| IX.2.3 Würdigung der externen Demokratieförderung des Europarats .....  | 454            |
| IX.2.4 Würdigung der Monitoringmechanismen des Europarats .....   | 462            |
| IX.3 Die Demokratieform in der Russischen Föderation Ende 2006 .....  | 465            |
| IX.4 Demokratie durch Recht garantiert keinen raschen Kulturwandel.....   | 468            |
| IX.5 Schluss .....  | 472            |
| IX.6 Ausblick .....   | 474            |
| <br><b>Literaturverzeichnis.....</b>  | <br><b>479</b> |

Der Europarat und Russland 1992 – 2006

Demokratieförderung in Russland

Melzer, O.

2012, XII, 515 S. 2 Abb., Softcover

ISBN: 978-3-658-00246-6