

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis.....	13
Abkürzungsverzeichnis.....	15
1 Einführung	17
1.1 Problemstellung und Zielsetzung.....	17
1.2 Forschungsrelevanz und Kontext der Arbeit.....	20
1.2.1 Inhaltliche Relevanz	21
1.2.1.1 Bedeutung des Haushalts- und Rechnungswesen im Reformkontext.....	21
1.2.1.2 Neues Steuerungsmodell und die Reform des Haushalts- und Rechnungswesens	24
1.2.1.3 Implementationsdefizite und Aufwand für die Reform.....	25
1.2.2 Politikwissenschaftliche Relevanz	28
1.2.3 Empirische und praktische Relevanz.....	30
1.3 Forschungsstand und zu schließende Forschungslücke	31
1.4 Forschungskonzeption und Gang der Untersuchung	36
2 Konzeptionelle Voraussetzungen zur Befragung von Bund, Ländern und Kommunen	39
2.1 Staat	39
2.1.1 Historische Entwicklung und theoretische Aspekte	39
2.1.2 Aufbau des Staates als Strukturgerüst für die Grundgesamtheit der Befragung.....	42
2.2 Politik.....	47
2.2.1 Historische Entwicklung und theoretische Aspekte	47
2.2.2 Politisches System.....	49
2.3 Verwaltung.....	51
2.3.1 Historische Entwicklung und theoretische Aspekte	51
2.3.2 Politisches System und Verwaltung	54
2.3.3 Rahmenbedingungen und Aufgaben der Verwaltung.....	55
2.3.4 Verständnis und Definition von Verwaltung.....	57
2.4 Reform	58

2.4.1	Definition und Verständnis	58
2.4.2	Motivation und Scheitern	59
2.4.3	Reformpolitische Leitbilder	61
2.4.4	Reformakteure und ihre Motive	63
2.5	Zwischenfazit	66
3	Reformen als Antwort auf Anforderungen an den Staat	67
3.1	Anforderungen an den Staat.....	67
3.1.1	Klassische Anforderungen an den Staat	67
3.1.1.1	Finanzen.....	67
3.1.1.2	Aufgaben.....	70
3.1.1.3	Werte.....	72
3.1.2	Neue Anforderungen an den Staat.....	73
3.1.2.1	Deutsche Wiedervereinigung	73
3.1.2.2	Internationalisierung	75
3.1.2.3	Informationstechnologie	76
3.1.2.4	Demographie.....	77
3.2	Staats- und Verwaltungsreformen als Antwort auf Anforderungen an den Staat.....	79
3.2.1	Entwicklung der Staats- und Verwaltungsreformen in Deutschland.....	79
3.2.2	Staats- und Verwaltungsreformen zwischen 1949 und 1990.....	80
3.2.3	Reform von Staat und Verwaltung seit 1990.....	83
3.2.3.1	Reform- und verwaltungspolitische Entwicklungen	83
3.2.3.2	Wissenschaftliches Paradigma	87
3.2.3.3	Reformen in Bund, Ländern und Kommunen	90
3.2.3.4	Aktuelle Reformpfade.....	93
3.3	Zwischenfazit.....	96
4	Untersuchungsobjekt: Haushalts- und Rechnungswesen im Zentrum der letzten Stufe der Verwaltungsreformen	97
4.1	Bedeutung des Haushalts- und Rechnungswesens	98
4.2	Herkömmliches Haushalts- und Rechnungswesen	100
4.2.1	Historische Entwicklung	100
4.2.2	Rechtliche Grundlagen.....	101
4.2.3	Grundsätze und Prinzipien der Kameralistik.....	104
4.2.4	Kritik, Reformdruck und Argumente für ein „neues“ Rechnungswesen	107
4.3	Reform des Haushalts- und Rechnungswesens.....	115
4.3.1	Entwicklungen und Rechtsgrundlagen	116
4.3.2	Reformelemente	119
4.3.2.1	Budgetierung und Flexibilisierung.....	119
4.3.2.2	Kosten- und Leistungsrechnung.....	122
4.3.2.3	Erweiterte Kameralistik	125

4.3.2.4	Doppelte Buchführung.....	127
4.3.2.5	(Verwaltungs-)Controlling.....	130
4.4	Reformstand.....	132
4.5	Haushalts- und Rechnungswesen im Neuen Steuerungsmodell.....	134
4.6	Kosten und Wirtschaftlichkeit der Reform	137
4.7	Zwischenfazit.....	141
5	Theorie: Privatwirtschaftliche Instrumente als Lösungsansatz für öffentliche Herausforderungen.....	142
5.1	Politische versus wirtschaftliche Steuerungslogik von Akteuren.....	144
5.1.1	Anpassungsbedarf und Informationsnutzung	148
5.1.2	Unabhängige Variable: Ausrichtung am Organisationsbedarf	150
5.1.3	Abhängige Variable: Steuerung in der Verwaltung.....	153
5.2	Ökonomisierung und Binnenmodernisierung	156
5.2.1	Controlling und Wirkung	159
5.2.2	Unabhängige Variable: Einführung eines Controllings.....	161
5.2.3	Abhängige Variable: Wirkungsorientierte Informationen.....	164
5.3	Rolle und Verantwortung der Politik im Reformprozess	167
5.3.1	Politikbeteiligung und die politisch-administrative Funktion	170
5.3.2	Unabhängige Variable: Politische Beteiligung.....	172
5.3.3	Abhängige Variable: Politisch-administrative Funktion	175
5.4	Ergebniserwartungen in Bund, Ländern und Kommunen	179
6	Empirische Untersuchung: Befragung in Bund, Ländern und Kommunen	181
6.1	Vorbereitung der Erhebung.....	181
6.1.1	Erhebungsinstrument und Untersuchungsform	181
6.1.2	Definition der Grundgesamtheit.....	185
6.1.2.1	Herausforderungen im Zusammenhang mit der Bestimmung der Grundgesamtheit.....	185
6.1.2.2	Bestimmung der konzeptionellen Grundgesamtheit.....	187
6.1.3	Pretest.....	193
6.1.3.1	Pretest Stufe 1: Vorgehen und Ergebnisse	194
6.1.3.2	Pretest Stufe 2: Vorgehen und Ergebnisse	195
6.2	Erhebung der Daten	198
6.2.1	Erstellung einer analysefähigen Gesamtdatei.....	201
6.2.2	Rücklauf der Befragung	202
7	Empirische Analyse und Bewertung der Daten	207
7.1	Deskriptive Analyse.....	207
7.1.1.1	Abhängige Variable: „Steuerung in der Verwaltung“.....	208
7.1.1.2	Abhängige Variable: „Wirkungsorientierte Informationen“	211
7.1.1.3	Abhängige Variable: „Politisch-administrative Funktion“.....	214

7.2	Bivariate statistische Datenanalyse	217
7.2.1	Prüfung der Hypothese 1: „Anpassungsbedarf und Informationsnutzung“	218
7.2.2	Prüfung der Hypothese 2: „Controlling und Wirkung“	221
7.2.3	Prüfung der Hypothese 3: „Politikbeteiligung und politisch-administrative Funktion“	225
7.3	Multivariate statistische Datenanalyse	229
7.3.1	Länder	232
7.3.1.1	Prüfung Hypothese 1: „Anpassungsbedarf und Informationsnutzung“	234
7.3.1.2	Prüfung Hypothese 2: „Controlling und Wirkung“	235
7.3.1.3	Prüfung Hypothese 3: „Politikbeteiligung und politisch-administrative Funktion“	237
7.3.2	Kommunen	238
7.3.2.1	Prüfung Hypothese 1: „Anpassungsbedarf und Informationsnutzung“	239
7.3.2.2	Prüfung Hypothese 2: „Controlling und Wirkung“	240
7.3.2.3	Prüfung Hypothese 3: „Politikbeteiligung und politisch-administrative Funktion“	242
7.3.3	Zusammenfassung der multivariaten Analyse	243
8	Ergebnisinterpretation und praktische Umsetzung.....	244
8.1	Empirische Ergebnisinterpretation	244
8.1.1	Gebietskörperschaften	244
8.1.2	Bund	246
8.1.3	Länder	248
8.1.4	Kommunen	249
8.1.5	Politisches System	251
8.2	Empfehlungen zur praktischen Umsetzung	253
8.2.1	Gebietskörperschaften	253
8.2.2	Bund	255
8.2.3	Länder	258
8.2.4	Kommunen	260
8.2.5	Politisches System	262
9	Zusammenfassung und Ausblick.....	267
	Literatur- und Rechtsquellenverzeichnis	271
	Anlage 1: Fragebogen	294
	Anlage 2: Begleitschreiben	298
	Anlage 3: Hinweise Pretest	299
	Anlage 4: Verzeichnis der Rückläufer.....	300
	Anlage 5: Trennschärfenkorrelation der Items.....	302

Verwaltungsreform im politischen System
Reformanalyse und -bewertung des Haushalts- und
Rechnungswesens öffentlicher Verwaltungen
Schmid, A.
2012, XVI, 288 S. 43 Abb., Softcover
ISBN: 978-3-658-00280-0