

Inhalt

1 Hintergrund des F+E-Vorhabens	1
Literatur	3
2 Ziel des Vorhabens	5
3 Naturschutzfachliche Grundlagen	7
3.1 Klimaveränderung	7
3.1.1 Beobachtungen und Trends in der Vergangenheit	7
3.1.2 Trend und Prognosen für die kommenden Jahrzehnte	8
3.2 Klimafolgen und mögliche Strategien zur Anpassung an den Klimawandel	9
3.2.1 Biodiversität	9
3.2.2 Wasserhaushalt	18
3.2.3 Prognoseunsicherheiten	30
3.3 Maßnahmen zum aktiven Klimaschutz	31
3.3.1 Nutzung regenerativer Energien	32
3.3.2 Angepasste Landnutzung und Bodenschutz	53
Literatur	61
4 Rechtliche Rahmenbedingungen auf internationaler Ebene	69
4.1 Allgemeines	69
4.2 UN-Klimarahmenkonvention und Kyoto-Protokoll	70
4.3 Übereinkommen über die Biologische Vielfalt – CBD	70
4.4 Berner Konvention	71
4.5 Ramsar-Konvention	72
4.6 Bonner Konvention	72
Literatur	73
5 Rechtliche Rahmenbedingungen auf europäischer Ebene	75
5.1 Einführung	75
5.2 Allgemeines	75
5.3 Vogelschutzrichtlinie	77

5.3.1	Allgemeines	77
5.3.2	Verpflichtung aus Art. 3	78
5.3.3	Auswahl von Vogelschutzgebieten	79
5.3.4	Entstehung von Vogelschutzgebieten	81
5.3.5	Zeitlicher Rahmen	81
5.3.6	Vermeidung von Beeinträchtigungen der Lebensräume nach Art. 4 Abs. 4 V-RL	82
5.3.7	Mögliche Auswirkungen der Klimaveränderung auf die europäischen Vogelschutzgebiete und rechtliche Konsequenzen	82
5.3.8	Änderung von Anhang I V-RL	87
5.3.9	Berichtspflichten und Monitoring	88
5.3.10	Zwischenergebnis	89
5.4	FFH-Richtlinie	92
5.4.1	Allgemeines	92
5.4.2	Handlungspflichten nach Art. 6 Abs. 1 und 2 FFH-RL	93
5.4.3	FFH-Verträglichkeitsprüfung	95
5.4.4	Neuausweisung und Änderung von FFH-Gebieten	96
5.4.5	Aufhebung der Klassifizierung als FFH-Gebiet, Art. 9 FFH-RL	99
5.4.6	Vernetzungsfunktion nach Art. 10 FFH-RL	100
5.4.7	Artenschutz nach Art. 12 ff. FFH-RL	102
5.4.8	Monitoring- und Berichtspflichten nach Art. 11 und Art. 17 FFH-RL	103
5.4.9	Änderung der Anhänge	104
5.4.10	Zwischenergebnis	104
5.5	Wasserrahmenrichtlinie	106
5.6	Gemeinschaftsstrategie zur Erhaltung der biologischen Vielfalt	107
5.7	Aktionsplan zur Erhaltung der biologischen Vielfalt in der Landwirtschaft	109
5.8	Einbindung in die Regionalpolitik und die territoriale Entwicklung	110
5.9	EU-Konzept für eine Politik zur Erhaltung der biologischen Vielfalt	110
	Literatur	111
6	Nationale Strategien	113
6.1	Deutsche Anpassungsstrategie an den Klimawandel (DAS)	113
6.2	Nationale Strategie zur biologischen Vielfalt	118
	Literatur	119
7	Analyse des Bundesnaturschutzgesetzes im Hinblick auf Anpassungsstrategien an den Klimawandel	121
7.1	Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	121
7.1.1	Schutzgründe	121
7.1.2	Schutzziele	123

7.1.3	Verwirklichung der Ziele (§ 2 BNatSchG)	134
7.1.4	Zwischenergebnis	134
7.2	Biotopverbund, Biotopvernetzung, Gewässer mit Vernetzungsfunktion	135
7.2.1	Fachkonzepte zum Biotopverbundkonzept und ihre Bedeutung für die Anpassungsstrategie an den Klimawandel	135
7.2.2	Der Biotopverbund nach § 20 Abs. 1 BNatSchG	136
7.2.3	Bezug des Biotopverbundes zu anderen Vorschriften	150
7.2.4	Integration des Biotopverbundes in die Raumordnung	158
7.2.5	Zwischenergebnis	159
7.3	Naturschutzrechtliche Vorgaben an die Land-, Forst und Fischereiwirtschaft	159
7.3.1	Anforderungen des BNatSchG an die Landnutzung	160
7.3.2	Belastung von Natur und Landschaft durch die Landwirtschaft	160
7.3.3	Anforderungen von Naturschutz und Landschafts- pflege an die Landwirtschaft (Absatz 2)	161
7.3.4	Anforderungen an die Forstwirtschaft	168
7.3.5	Anforderungen an die Fischereiwirtschaft	170
7.4	Schutzgebiete und gesetzlicher Biotopschutz	171
7.4.1	Allgemeines	171
7.4.2	Schutzziel und Schutzzweck von Schutzgebieten	171
7.4.3	Beitrag der Schutzgebiete zur Verminderung der Auswirkungen des Klimawandels auf Arten und Lebensräume	172
7.4.4	Anpassung der bestehenden Schutzgebiete an eingetretene Veränderungen	180
7.4.5	Bedeutung der einzelnen Schutzgebietstypen für die Anpassung an den Klimawandel	187
7.4.6	Ergebnis	200
7.5	Landschaftsplanung	202
7.5.1	Allgemeines	202
7.5.2	Möglicher Beitrag der Landschaftsplanung zum Klimaschutz und zur Anpassung an den Klimawandel	202
7.5.3	Landschaftsplanung als vorsorgendes Instrument des Naturschutzes (§ 8 BNatSchG)	203
7.5.4	Inhalte der Landschaftsplanung	204
7.5.5	Planungsebenen	218
7.5.6	Zusammenwirken der Länder bei der Planung (§ 12 BNatSchG)	224
7.5.7	Öffentlichkeitsbeteiligung	225
7.5.8	Zwischenergebnis	225
7.6	Eingriffsregelung	226
7.6.1	Überblick	226
7.6.2	Begriff des Eingriffs	227

7.6.3	Vermeidungsgebot	228
7.6.4	Kompensationspflicht	229
7.6.5	Ersatzzahlungen	234
7.6.6	Bevorratung von Kompensationsmaßnahmen	234
7.6.7	Verfahren	235
7.6.8	Eingriffsregelung und Baurecht	235
7.6.9	Eingriffsregelung und Landwirtschaft	236
7.6.10	Ergebnis	237
7.7	Umweltbeobachtung	238
7.7.1	Völkerrechtliche und europarechtliche Vorgaben	238
7.7.2	Regelung im Bundesrecht	240
7.7.3	Landesrechtliche Umsetzung	243
7.7.4	Bisherige Erfahrungen mit der Umweltbeobachtung	243
7.7.5	Synergie von Umweltbeobachtung mit anderen umweltrechtlichen Instrumenten	245
7.7.6	Tauglichkeit und Verbesserungsvorschläge	246
7.8	Artenschutz	248
7.8.1	Allgemeine Vorschriften	251
7.8.2	Allgemeines Artenschutzrecht	252
7.8.3	Besonderes Artenschutzrecht	257
7.8.4	Ergebnis	274
	Literatur	276

8 Analyse der rechtlichen Rahmenbedingungen in anderen naturschutzrelevanten Rechtsbereichen

		283
8.1	Allgemeines	283
8.2	Raumordnungsrecht	283
8.2.1	Biodiversität und Raumplanung – derzeitige Defizite	283
8.2.2	Bedeutung der Raumplanung für die Anpassung an den Klimawandel	284
8.2.3	Raumordnungsgesetz (ROG)	289
8.2.4	Ergebnis	300
8.3	Wasserrecht	301
8.3.1	Durchwanderbarkeit der Gewässer	302
8.3.2	Auenschutz	316
8.3.3	Hochwasserschutz	321
8.4	Bodenschutz und angepasste Landnutzung	328
8.4.1	Einleitung	328
8.4.2	Bundesbodenschutzgesetz (BBodSchG)	329
8.4.3	Agrarbeihilferecht	335
8.5	Erneuerbare Energien	342
8.5.1	Vorgaben des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG)	343
8.5.2	Windenergieanlagen	343
8.5.3	Freiflächen-Photovoltaikanlagen	346
8.5.4	Energiepflanzenanbau	350
	Literatur	358

9	Synthese der Ergebnisse und Formulierung des Änderungsbedarfs im Naturschutzrecht und anderen Rechtsbereichen	363
9.1	Internationale Regelungen	363
9.2	Europäische Regelungen und Strategien	363
9.2.1	Vogelschutzrichtlinie	363
9.2.2	FFH-Richtlinie	364
9.2.3	Strategien der Europäischen Union	365
9.3	Nationale Strategien	365
9.4	Bundesnaturschutzgesetz	365
9.4.1	Anforderungen an das Bundesnaturschutzgesetz aus fachlicher Sicht	365
9.4.2	Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	367
9.4.3	Biotopverbund	368
9.4.4	Naturschutzrechtliche Vorgaben an die Land-, Forst und Fischereiwirtschaft	369
9.4.5	Schutzgebiete und gesetzlicher Biotopschutz	370
9.4.6	Landschaftsplanung	371
9.4.7	Eingriffsregelung	372
9.4.8	Umweltbeobachtung	372
9.4.9	Artenschutzrecht	373
9.5	Andere naturschutzrelevante Rechtsbereiche	374
9.5.1	Raumordnungsrecht	374
9.5.2	Wasserrecht	375
9.5.3	Bodenschutz und angepasste Landnutzung	377
9.5.4	Erneuerbare Energien	377
9.6	Abschließende Bewertung	378
	Literatur	378

Naturschutzrecht im Klimawandel
Juristische Konzepte für naturschutzfachliche
Anpassungsstrategien

Schumacher, J.; Schumacher, A.; Krüsemann, E.;
Rebsch, S.; Becker, R.; Niederstadt, F.; Konold, W.;
Wattendorf, P.

2014, XV, 378 S. 1 Abb., Softcover

ISBN: 978-3-642-40459-7