

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis.....	15
Abkürzungsverzeichnis	17
1 Einleitung	19
1.1 Ausgangsbeobachtungen: Policy-Integration und Nachhaltigkeitspolitik.....	19
1.2 Ausgangslage: Zum Stand der Diskussionen	23
1.2.1 Policy-Integration	23
1.2.2 Nachhaltigkeitspolitik	24
1.3 Zielsetzungen und Fragestellungen der Arbeit.....	26
1.4 Untersuchungsdesign und Methoden der Arbeit	28
1.4.1 Empirische Untersuchungen	29
1.4.2 Begriffliche Grundlegung und Konzeptentwicklung	30
1.4.3 Empirische Fallstudie.....	31
1.5 Aufbau der Arbeit.....	34
 TEIL I – KONZEPTIONELLE GRUNDLEGUNG: POLICY-INTEGRATION	37
2 Policy-Integration: Konzeptionen und Kritik.....	39
2.1 Policy-Integration als Diskurs: Abgrenzung und Struktur.....	39
2.2 Policy-Integration: Problem Diagnosen und -therapie	42
2.2.1 Policy-Integration – Was sind die Probleme?	42
2.2.2 Policy-Integration als Therapie.....	45
2.3 Policy-Integration: Entstehung und Entwicklung	48
2.3.1 Policy-Integration und gesellschaftliche Differenzierung	49
2.3.2 Policy-Integration und Wandel der Staatstätigkeit	50
2.3.3 Policy-Integration und Wandel der Policy-Forschung	53
2.3.4 Policy-Integration und politische Dynamiken	57
2.4 Policy-Integration: Konzeptionen und analytische Ansätze.....	59
2.4.1 Spezifität von PI-Konzeptionen	60
2.4.2 Beziehungsmuster in PI-Konzeptionen.....	61
2.4.3 Policy-Verständnisse in PI-Konzeptionen	63
2.4.4 Integrationsverständnisse in PI-Konzeptionen.....	65

2.5	Policy-Integration: Analytische Kritik.....	68
2.5.1	<i>Normativ-präskriptiver Bias und analytische Unschärfen</i>	69
2.5.2	<i>Fehlende konzeptionelle Fundierung.....</i>	71
2.5.3	<i>Krypto-normative Begriffsverwendung</i>	72
2.6	Zusammenfassung.....	73
3	Rekonzeptualisierung: Policy-Integration als analytische Perspektive.....	75
3.1	Integration.....	76
3.1.1	<i>Integrationsdefinitionen.....</i>	77
3.1.2	<i>Konzeptualisierung: Elemente, Bezugspunkte und Dimensionen</i>	83
3.1.3	<i>Analytische Differenzierungen: Integrationsmodi.....</i>	87
3.1.3.1	<i>Strukturbezogene Modi: Integriertheit</i>	88
3.1.3.2	<i>Funktionsbezogene Modi: Integrativität</i>	93
3.1.3.3	<i>Prozessbezogene Modi: Integrierung.....</i>	99
3.1.3.4	<i>Synopse: Modi der Integration.....</i>	103
3.1.4	<i>Fazit: Integration als bedeutungsoffenes und mehrdimensionales Konzept.....</i>	105
3.2	Policy.....	106
3.2.1	<i>Objektbezogene Policy-Definitionen</i>	107
3.2.2	<i>Sortierung: Perspektiven auf Policy.....</i>	113
3.2.3	<i>Analytische Differenzierungen: Grenzen, Dimensionen und Größen</i>	117
3.2.3.1	<i>Grenzen: »Policy Scope«.....</i>	118
3.2.3.2	<i>Sachliche Dimension: Policy-Probleme und -Problemlösungen</i>	121
3.2.3.3	<i>Soziale Dimension: Policy-Interaktionsarena</i>	126
3.2.3.4	<i>Zeitliche Dimension: Policy-Prozess</i>	132
3.2.3.5	<i>Räumliche Dimension: Policy-Ebenen und -Flächen</i>	143
3.2.3.6	<i>Größen: »Policy Scale«.....</i>	147
3.2.3.7	<i>Synopse: Policy-Zylinder-Modell</i>	149
3.2.4	<i>Fazit: Policy als vieldeutiges und komplexes Konzept</i>	153
3.3	Grundzüge und Grundannahmen der PI-Perspektive.....	153
3.3.1	<i>Was ist eine analytische Perspektive?</i>	154
3.3.2	<i>Fokus und Aufmerksamkeitsbereich der PI-Perspektive</i>	158
3.3.3	<i>Erkenntnisinteressen und Untersuchungsbereiche der PI-Perspektive</i>	159
3.3.4	<i>Ontologische Prämissen der PI-Perspektive</i>	160
3.3.4.1	<i>Policy-Perspektive: hermetisch-rationale Policy-Welt</i>	161
3.3.4.2	<i>PI-Perspektive: Policies im Kontext.....</i>	163
3.4	Analytische Referenzpunkte: Gegenstände und Modi von Policy-Integration	166
3.4.1	<i>Was wird integriert? – Gegenstände von Policy-Integration</i>	167
3.4.1.1	<i>Sachliche Policy-Integration</i>	168
3.4.1.2	<i>Soziale Policy-Integration</i>	169
3.4.1.3	<i>Zeitliche Policy-Integration.....</i>	170
3.4.1.4	<i>Räumliche Policy-Integration</i>	172
3.4.1.5	<i>Policy-Skalierung und Policy-Integration</i>	173
3.4.1.6	<i>Zwischenfazit: Gegenstandsbezogene Policy-Integration.....</i>	174

3.4.2	<i>Wie wird integriert? – Modi der Policy-Integration</i>	176
3.4.2.1	Struktur: Policy-Integriertheit	177
3.4.2.2	Funktion: Policy-Integrativität	183
3.4.2.3	Prozess: Policy-Integrierung.....	186
3.4.3	<i>Synopse: Analytische Referenzpunkte der PI-Perspektive</i>	190
3.5	Erkenntnisgewinne und Kontextualisierung der PI-Perspektive	193
3.5.1	<i>Erkenntnisgewinne</i>	193
3.5.2	<i>Anwendungsbezogene Kontextualisierungen</i>	195

TEIL II – NORMATIVE KONTEXTUALISIERUNG: INTEGRATIVE NACHHALTIGKEITSPOLITIK199

4	Nachhaltigkeit und Integration: Nachhaltigkeit als Integrationsidee	201
4.1	Nachhaltigkeit als politische Idee	201
4.1.1	<i>Entstehung und Entwicklung der Idee</i>	202
4.1.2	<i>Was ist nachhaltige Entwicklung?</i>	204
4.1.2.1	Der Nachhaltigkeitsdiskurs im Kontext	205
4.1.2.2	Kernelemente der Idee.....	207
4.1.2.3	Konzeptionen der Nachhaltigkeit.....	208
4.1.3	<i>Nachhaltigkeit als »contested concept«</i>	210
4.2	Integration im Nachhaltigkeitsdiskurs: Zentrum und Peripherie	212
4.2.1	<i>Diskursintegrierung</i>	213
4.2.2	<i>Integrativer Diskurs</i>	215
4.2.3	<i>Integration im Diskurszentrum: Normen, Weltbeschreibung, Strategien</i>	216
4.2.3.1	Das integrierte Normsystem der Nachhaltigkeitsidee	217
4.2.3.2	Das integrierte Weltbild der Nachhaltigkeitsidee.....	222
4.2.3.3	Die integrierten Handlungsstrategien der Nachhaltigkeitsidee	225
4.2.3.4	Zwischenfazit I: Integration im Diskurszentrum	228
4.2.4	<i>Integration in der Diskursperipherie: Integrationskontroversen</i>	228
4.2.4.1	Kapitalstock-Konzeptionen: Vereinheitlichung vs. Partikularismus.....	229
4.2.4.2	Dimensionale Konzeptionen: Gleichrangigkeit vs. Priorisierung	233
4.2.4.3	Zwischenfazit II: Integration in der Diskursperipherie	236
4.3	Politische Integrationsherausforderungen der Nachhaltigkeit	236
4.3.1	<i>Umgang mit »contestedness«</i>	237
4.3.2	<i>Herausforderungsprofil integrativer Nachhaltigkeitspolitik</i>	240
5	Nachhaltigkeitspolitik und Policy-Integration: Integrative Politik der Nachhaltigkeit	245
5.1	Konzeptionen einer Politik der Nachhaltigkeit	246
5.1.1	<i>Der konzeptionelle Diskurs zu Nachhaltigkeitspolitik</i>	246
5.1.2	<i>Steuerungssubjekt-zentrierte Ansätze</i>	249

5.1.3	<i>Steuerungsmittel-zentrierte Ansätze</i>	250
5.1.4	<i>Steuerungsobjekt-zentrierte Ansätze</i>	252
5.1.5	<i>Rekursiv-reflexive Ansätze</i>	253
5.1.6	<i>Fazit</i>	255
5.2	Nachhaltigkeitspolitik und Umweltpolitikintegration	256
5.2.1	<i>Entwicklung und Bedeutung des Konzepts</i>	257
5.2.2	<i>Definitionen und Konzeptualisierungen</i>	258
5.2.3	<i>Kritische Betrachtung</i>	263
5.2.4	<i>Fazit</i>	268
5.3	Integrative Nachhaltigkeitspolitik – Konturen eines Konzepts	269
5.3.1	<i>Grundannahmen</i>	271
5.3.2	<i>Objekte integrativer Nachhaltigkeitspolitik (Policy-Integranden)</i>	272
5.3.2.1	Sachlich integrative Nachhaltigkeitspolitik	273
5.3.2.2	Sozial integrative Nachhaltigkeitspolitik	276
5.3.2.3	Zeitlich integrative Nachhaltigkeitspolitik	278
5.3.2.4	Räumlich integrative Nachhaltigkeitspolitik	279
5.3.2.5	Integrative Nachhaltigkeitspolitik und Policy-Skalierung	280
5.3.2.6	Zwischenfazit	281
5.3.3	<i>Struktur integrativer Nachhaltigkeitspolitik (Policy-Integriertheit)</i>	282
5.3.3.1	Qualität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	282
5.3.3.2	Extensität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	283
5.3.3.3	Diversität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	284
5.3.3.4	Intensität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	285
5.3.3.5	Direktionalität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	286
5.3.3.6	Komplexität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	287
5.3.3.7	Symmetrie integrativer Nachhaltigkeitspolitik	287
5.3.4	<i>Funktionen integrativer Nachhaltigkeitspolitik (Policy-Integrativität)</i>	288
5.3.4.1	Auto-Transformativität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	289
5.3.4.2	Produktivität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	290
5.3.4.3	Distributivität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	291
5.3.4.4	Inklusivität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	292
5.3.4.5	Allo-Transformativität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	292
5.3.4.6	Reflexivität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	293
5.3.5	<i>Prozesse integrativer Nachhaltigkeitspolitik (Policy-Integrierung)</i>	294
5.3.5.1	Dauer integrativer Nachhaltigkeitspolitik	294
5.3.5.2	Dynamik integrativer Nachhaltigkeitspolitik	295
5.3.5.3	Synchronität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	295
5.3.5.4	Sequentialität integrativer Nachhaltigkeitspolitik	296
5.3.5.5	Geschwindigkeit integrativer Nachhaltigkeitspolitik	297
5.3.6	<i>Fazit und Synthese</i>	297

TEIL III – EMPIRISCHE KONTEXTUALISIERUNG UND ANALYSE: POLICY-INTEGRATION UND STRATEGISCHE NACHHALTIGKEITSPOLITIK IN DEUTSCHLAND	301
6 Gouvernementale Nachhaltigkeitsstrategien	303
6.1 Gegenstandsbereich: Nationale Nachhaltigkeitsstrategien	303
6.1.1 <i>Herkunft und Konturen der Idee »nationale Nachhaltigkeitsstrategie«</i>	<i>304</i>
6.1.2 <i>Ansätze der Konzeptualisierung und Analyse.....</i>	<i>307</i>
6.1.2.1 <i>Praxisbezogene Guidelines</i>	<i>307</i>
6.1.2.2 <i>Theoretische Perspektiven</i>	<i>310</i>
6.1.3 <i>Empirische Formen strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....</i>	<i>313</i>
6.1.3.1 <i>Ausbreitung nationaler Nachhaltigkeitsstrategien.....</i>	<i>314</i>
6.1.3.2 <i>Institutionen strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....</i>	<i>316</i>
6.1.3.3 <i>Prozesse strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	<i>320</i>
6.1.3.4 <i>Programme strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....</i>	<i>323</i>
6.1.4 <i>Bewertungen strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....</i>	<i>325</i>
6.1.5 <i>Fazit: Nationale Nachhaltigkeitsstrategien und Policy-Integration</i>	<i>329</i>
6.2 Untersuchungskontext: Integrierte Regierungspolitik in Deutschland	331
6.2.1 <i>Bedingungen der Policy-Integration in der deutschen Bundesregierung</i>	<i>333</i>
6.2.1.1 <i>Binnenorganisatorische Voraussetzungen</i>	<i>334</i>
6.2.1.2 <i>Politisch-institutionelle Rahmenbedingungen</i>	<i>340</i>
6.2.1.3 <i>Zwischenfazit I: Policy-Integration in der Bundesregierung</i>	<i>349</i>
6.2.2 <i>Bedingungen der Policy-Integration in der deutschen Ministerialbürokratie</i>	<i>350</i>
6.2.2.1 <i>Funktionen der Ministerialbürokratie.....</i>	<i>353</i>
6.2.2.2 <i>Strukturmerkmale der Ministerialbürokratie</i>	<i>354</i>
6.2.2.3 <i>Policy-Making in der Ministerialbürokratie</i>	<i>360</i>
6.2.2.4 <i>Zwischenfazit II: Policy-Integration in der Ministerialbürokratie</i>	<i>368</i>
6.2.3 <i>Fazit: Policy-Integration in der politisch-administrativen Exekutive.....</i>	<i>371</i>
7 Integrative Nachhaltigkeitspolitik: Evaluationsansatz	373
7.1 Evaluationsdesign.....	373
7.1.1 <i>Ziele und Grundkonzeption der Evaluation</i>	<i>373</i>
7.1.2 <i>Gegenstand der Evaluation.....</i>	<i>375</i>
7.1.3 <i>Fokus der Evaluation: Evaluationsrahmen</i>	<i>377</i>
7.1.4 <i>Methodologie und Operationalisierungsansatz</i>	<i>381</i>
7.1.5 <i>Methodik der Datenerhebung und -auswertung.....</i>	<i>385</i>
7.1.6 <i>Evaluierbarkeit.....</i>	<i>393</i>
7.2 Evaluationsrahmen	395
7.2.1 <i>Struktur: Integriertheit gouvernementaler Nachhaltigkeitspolitik</i>	<i>396</i>
7.2.1.1 <i>Integrationsqualität.....</i>	<i>396</i>
7.2.1.2 <i>Integrationsextensität.....</i>	<i>397</i>
7.2.1.3 <i>Integrationsdiversität.....</i>	<i>399</i>

7.2.1.4	Integrationsintensität	399
7.2.1.5	Integrationsreziprozität	402
7.2.1.6	Integrationskomplexität	403
7.2.1.7	Integrationssymmetrie	403
7.2.2	<i>Prozess: Integrierung gouvernementaler Nachhaltigkeitspolitik</i>	407
7.2.2.1	Integrierende Thematisierung	409
7.2.2.2	Integrierende Problemdefinition	410
7.2.2.3	Integrierende Politikformulierung	412
7.2.2.4	Integrierende Entscheidung	413
7.2.3	<i>Funktion: Integrativität gouvernementaler Nachhaltigkeitspolitik</i>	417
7.2.3.1	Integrations-Auto-Transformativität	417
7.2.3.2	Integrationsproduktivität	418
7.2.3.3	Integrationsdistributivität	419
7.2.3.4	Integrationsinklusivität	420
7.2.3.5	Integrations-Allo-Transformativität	420
7.2.3.6	Integrationsreflexivität	421
8	Integrative Nachhaltigkeitspolitik in Deutschland	425
8.1	Entstehung strategischer Nachhaltigkeitspolitik in Deutschland	425
8.1.1	<i>Anfänge des Diskurses und weitgehende Nichtbeachtung</i>	426
8.1.2	<i>Diskursdynamisierung und zögernder Staat</i>	427
8.1.3	<i>Diskursschließung und Beginn der Institutionalisierung</i>	430
8.1.4	<i>Politische Verstetigung und Entdynamisierung des Diskurses</i>	431
8.1.5	<i>Fazit</i>	433
8.2	Das Arrangement strategischer Nachhaltigkeitspolitik in Deutschland	434
8.2.1	<i>Institutionen strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	434
8.2.1.1	Regierung: StANE und UAL-AG	435
8.2.1.2	Parlament: Parlamentarischer Beirat für Nachhaltige Entwicklung	437
8.2.1.3	Intermediärer Bereich: RNE und Beteiligung der Öffentlichkeit	439
8.2.1.4	Einrichtungen der Mehrebenenkoordination	442
8.2.2	<i>Prozesse strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	444
8.2.3	<i>Programmatik strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	448
8.2.3.1	Die nationale Nachhaltigkeitsstrategie	449
8.2.3.2	Der erste Fortschrittsbericht 2004	452
8.2.3.3	Der Wegweiser Nachhaltigkeit 2005	453
8.2.3.4	Der zweite Fortschrittsbericht 2008	454
8.2.4	<i>Zur Performanz des Arrangements strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	459
8.3	Wie integriert ist die Nachhaltigkeitspolitik der deutschen Bundesregierung?	465
8.3.1	<i>Integriertheit strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	466
8.3.1.1	Integrationsqualität strategischer Nachhaltigkeitspolitik: Meta-Policy	466
8.3.1.2	Integrationsextensität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	470
8.3.1.3	Integrationsdiversität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	474
8.3.1.4	Integrationsintensität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	478
8.3.1.5	Integrationsreziprozität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	487

8.3.1.6	Integrationskomplexität strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....	492
8.3.1.7	Integrationssymmetrie strategischer Nachhaltigkeitspolitik	496
8.3.1.8	Zwischenfazit: Integriertheitsprofil strategischer Nachhaltigkeitspolitik	503
8.3.2	<i>Integrierung strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....</i>	505
8.3.2.1	Integrierende Thematisierung strategischer Nachhaltigkeitspolitik	505
8.3.2.2	Integrierende Problemdefinition strategischer Nachhaltigkeitspolitik	512
8.3.2.3	Integrierende Politikformulierung strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....	521
8.3.2.4	Integrierende Entscheidung strategischer Nachhaltigkeitspolitik	529
8.3.2.5	Zwischenfazit: Integrierungsprofil strategischer Nachhaltigkeitspolitik	542
8.3.3	<i>Integrativität strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....</i>	549
8.3.3.1	Integrations-Auto-Transformativität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	549
8.3.3.2	Integrationsproduktivität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	562
8.3.3.3	Integrationsdistributivität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	569
8.3.3.4	Integrationsinklusivität strategischer Nachhaltigkeitspolitik.....	577
8.3.3.5	Integrations-Allo-Transformativität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	584
8.3.3.6	Integrationsreflexivität strategischer Nachhaltigkeitspolitik	599
8.3.3.7	Zwischenfazit: Integrativitätsprofil strategischer Nachhaltigkeitspolitik	605
8.3.4	<i>Fazit: Das Policy-Integrationsprofil strategischer Nachhaltigkeitspolitik</i>	606
8.3.4.1	Selbstverständnis integrativer Nachhaltigkeitspolitik	607
8.3.4.2	Manifestation integrativer Nachhaltigkeitspolitik.....	608
9	Zusammenfassung, Reflexion und Perspektiven.....	613
9.1	Zusammenfassung und Ergebnisse	613
9.2	Reflexion der Ergebnisse und der Vorgehensweise	616
9.2.1	Rekonzeptualisierung.....	617
9.2.2	Normative Kontextualisierung	619
9.2.3	Empirische Fallstudie.....	620
9.3	Ausblick und Forschungsperspektiven	623
9.3.1	Perspektiven einer integrationsbezogenen Nachhaltigkeitspolitikforschung.....	623
9.3.2	Perspektiven der Policy-Integrationsforschung	625
	Literaturverzeichnis	631
	Interviewverzeichnis.....	679

Policy-Integration und Nachhaltigkeit
Integrative Politik in der Nachhaltigkeitsstrategie der
deutschen Bundesregierung

Bornemann, B.

2014, XVIII, 661 S. 1 Abb., Softcover

ISBN: 978-3-658-04900-3