

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Abbildungsverzeichnis.....                                                                                                                                  | XV  |
| Abkürzungsverzeichnis.....                                                                                                                                  | XXI |
| 1 Einleitung.....                                                                                                                                           | 1   |
| 1.1 Problemstellung.....                                                                                                                                    | 1   |
| 1.2 Zielsetzung der Arbeit, Forschungsfrage und Forschungsprozess.....                                                                                      | 7   |
| 1.3 Forschungsdesign und Gang der Arbeit.....                                                                                                               | 8   |
| 2 Grundlegende Betrachtung der öffentlichen Auftragsvergabe von baulichen Leistungen.....                                                                   | 15  |
| 2.1 Bestimmung von Begriffen der öffentlichen Auftragsvergabe.....                                                                                          | 15  |
| 2.1.1 Definition und Abgrenzung des Terminus Öffentliche Beschaffung.....                                                                                   | 15  |
| 2.1.2 Definition und Abgrenzung des Terminus „Öffentlicher Auftrag“ ..                                                                                      | 16  |
| 2.1.3 Definition und Abgrenzung des Terminus „Öffentliche Auftraggeber“ ..                                                                                  | 19  |
| 2.1.4 Besonderheiten öffentlicher Auftraggeber im Vergleich zu privaten Auftraggebern.....                                                                  | 20  |
| 2.1.5 Definition und Abgrenzung des Terminus „Öffentliche Ausschreibung“ ..                                                                                 | 22  |
| 2.1.6 Definition und Abgrenzung der Termini „Bauftrag“, „Bauleistung“, „Bauvorhaben“ und „Baulose“ ..                                                       | 23  |
| 2.2 Das staatliche Handeln im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                                                | 28  |
| 2.2.1 Die Erfüllung von Staatsaufgaben als Ausgangspunkt der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                             | 28  |
| 2.2.2 Verantwortlichkeiten des Staates im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe unter Berücksichtigung der Leistungstiefe .....                          | 31  |
| 2.2.3 Zielmittelhierarchie öffentlicher Aufgaben .....                                                                                                      | 37  |
| 2.3 Institutionelle Alternativen des öffentlichen Beschaffungswesens im Spektrum der öffentlichen Auftragserfüllung .....                                   | 38  |
| 2.3.1 Ausprägungen von institutionellen Vereinbarungen .....                                                                                                | 38  |
| 2.3.2 Charakteristika der institutionellen Alternativen des öffentlichen Beschaffungswesens .....                                                           | 40  |
| 2.4 Ökonomische Bedeutung der öffentlichen Auftragsvergabe von baulichen Leistungen in Österreich und für die Mitgliedsstaaten der Europäischen Union ..... | 43  |
| 3 Grundlagen und Struktur des Rechts der öffentlichen Auftragsvergabe.....                                                                                  | 49  |
| 3.1 Das Vergaberecht in Österreich.....                                                                                                                     | 49  |

|       |                                                                                                                                                                            |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1.1 | Entwicklung des Vergaberechts in Österreich.....                                                                                                                           | 49  |
| 3.1.2 | Grundlagen der kompetenzrechtlichen Zuordnung des Vergaberechts.....                                                                                                       | 54  |
| 3.1.3 | Das Bundesvergabegesetz 2006 .....                                                                                                                                         | 54  |
| 3.2   | Das europäische Vergaberecht und seine Bedeutung für die öffentliche Auftragsvergabe .....                                                                                 | 56  |
| 3.2.1 | Entwicklung des Vergaberechts in der Europäischen Union .....                                                                                                              | 56  |
| 3.2.2 | Primärrechtliche und sekundärrechtliche Vorgaben.....                                                                                                                      | 59  |
| 3.3   | Grundstruktur und Ablauf einer öffentlichen Auftragsvergabe nach dem Bundesvergabegesetz 2006 .....                                                                        | 63  |
| 3.3.1 | Bekanntmachung .....                                                                                                                                                       | 63  |
| 3.3.2 | Öffentliche Ausschreibung und Ausschreibungsunterlagen .....                                                                                                               | 64  |
| 3.3.3 | Angeboteinreichung .....                                                                                                                                                   | 68  |
| 3.3.4 | Entgegennahme, Öffnung sowie Eignungsprüfung von Angeboten.....                                                                                                            | 69  |
| 3.3.5 | Zuschlagsverfahren.....                                                                                                                                                    | 72  |
| 3.3.6 | Widerruf der Ausschreibung.....                                                                                                                                            | 77  |
| 3.4   | Arten und Wahl der Vergabeverfahren .....                                                                                                                                  | 78  |
| 3.4.1 | Vergabeverfahrensarten .....                                                                                                                                               | 78  |
| 3.4.2 | Ein- und zweistufige Vergabeverfahren .....                                                                                                                                | 81  |
| 3.4.3 | Offenes Verfahren.....                                                                                                                                                     | 82  |
| 3.4.4 | Nicht offenes Verfahren .....                                                                                                                                              | 83  |
| 3.4.5 | Verhandlungsverfahren.....                                                                                                                                                 | 84  |
| 3.4.6 | Rahmenvereinbarung.....                                                                                                                                                    | 85  |
| 3.4.7 | Dynamisches Beschaffungssystem .....                                                                                                                                       | 86  |
| 3.4.8 | Wettbewerblicher Dialog .....                                                                                                                                              | 86  |
| 3.4.9 | Direktvergabe.....                                                                                                                                                         | 88  |
| 3.5   | Rechtfertigung von rechtlichen Vorgaben für die öffentliche Auftragsvergabe von baulichen Leistungen.....                                                                  | 89  |
| 3.5.1 | Rechtsschutz im Vergaberecht .....                                                                                                                                         | 90  |
| 3.5.2 | Argumente zur Steigerung der Effizienz von öffentlichen Auftragsvergaben.....                                                                                              | 96  |
| 4     | Beurteilung der Praktikabilität von vergaberechtlichen Zielsetzungen im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe anhand ausgewählter theoretischer Erklärungsansätze ..... | 111 |
| 4.1   | Konkretisierungen von vergaberechtlichen Zielsetzungen und deren kritische Reflexion .....                                                                                 | 111 |
| 4.1.1 | Zielsetzung des freien, fairen und lauterer Wettbewerbs .....                                                                                                              | 112 |

|       |                                                                                                                                                                                                                        |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.2 | Zielsetzung der Gleichbehandlung.....                                                                                                                                                                                  | 132 |
| 4.1.3 | Zielsetzung der Transparenz .....                                                                                                                                                                                      | 134 |
| 4.1.4 | Zielsetzung der Vergabe an befugte, leistungsfähige und<br>zuverlässige Unternehmer .....                                                                                                                              | 137 |
| 4.1.5 | Zielsetzung der Vergabe zu angemessenen Preisen.....                                                                                                                                                                   | 139 |
| 4.1.6 | Zielsetzung der tatsächlichen Absicht zur Auftragsvergabe.....                                                                                                                                                         | 143 |
| 4.1.7 | Zielsetzung der Berücksichtigung von nicht-<br>betriebswirtschaftlichen Kriterien .....                                                                                                                                | 144 |
| 4.2   | Rahmenbedingungen für eine verwaltungsökonomische<br>Effizienzrealisierung im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                                                           | 145 |
| 4.2.1 | Implikationen aus der öffentlichen<br>Beschaffungsmarktanalyse .....                                                                                                                                                   | 147 |
| 4.2.2 | Implikationen aus der Analyse der<br>Transaktionskosten-Theorie.....                                                                                                                                                   | 148 |
| 4.2.3 | Implikationen aus der Theorie des Erfahrungskurveneffektes ...                                                                                                                                                         | 149 |
| 4.2.4 | Implikationen aus der Analyse der<br>Kontrollinstanzimplementierung .....                                                                                                                                              | 150 |
| 4.2.5 | Implikationen aus der Analyse von<br>Wohlfahrtsverlustpotenzialen .....                                                                                                                                                | 151 |
| 4.2.6 | Implikationen aus der strukturpolitischen Analyse .....                                                                                                                                                                | 152 |
| 4.2.7 | Implikationen aus der Analyse der föderativen<br>Dezentralisation .....                                                                                                                                                | 154 |
| 4.2.8 | Implikationen aus der Transformierbarkeit von<br>privatwirtschaftlichen Beschaffungsmethoden .....                                                                                                                     | 155 |
| 4.3   | Synthese der theoretischen Erklärungsansätze zu einem<br>Bezugsrahmen für die empirische Untersuchung der Praktikabilität<br>von vergaberechtlichen Zielsetzungen im Kontext der öffentlichen<br>Auftragsvergabe ..... | 165 |
| 5     | Empirische Untersuchung der Praktikabilität des Vergaberechts und<br>seiner vergaberechtlichen Zielsetzungen im Kontext der öffentlichen<br>Auftragsvergabe .....                                                      | 171 |
| 5.1   | Stand und Defizite der Forschung .....                                                                                                                                                                                 | 171 |
| 5.2   | Zielsetzung der empirischen Untersuchung.....                                                                                                                                                                          | 174 |
| 5.3   | Aufbau der empirischen Untersuchung.....                                                                                                                                                                               | 175 |
| 5.3.1 | Eingrenzung und Evaluierung des Forschungsfeldes .....                                                                                                                                                                 | 176 |
| 5.3.2 | Methodische Vorgehensweise bei der Datenerhebung und<br>-analyse .....                                                                                                                                                 | 186 |
| 5.4   | Auswertung und Interpretation der Untersuchungsergebnisse .....                                                                                                                                                        | 192 |
| 5.4.1 | Rücklaufstatistik und Überblick über die Anzahl der<br>Untersuchungsobjekte .....                                                                                                                                      | 193 |

|       |                                                                                                                                                                                       |     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.4.2 | Allgemeine Fragen zur öffentlichen Auftragsvergabe von Bauleistungen in Österreich .....                                                                                              | 195 |
| 5.4.3 | Fragen zum Wettbewerbsprinzip im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                                                                       | 200 |
| 5.4.4 | Fragen zum Gleichbehandlungsgebot im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                                                                   | 216 |
| 5.4.5 | Fragen zum Transparenzgebot im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                                                                         | 221 |
| 5.4.6 | Fragen zum Gebot der Vergabe an leistungsfähige, befugte und zuverlässige Unternehmen im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                               | 224 |
| 5.4.7 | Fragen zum Gebot der Preisangemessenheit im Kontext der öffentlichen Auftragsvergabe .....                                                                                            | 226 |
| 5.4.8 | Fragen zur Effizienz von öffentlichen Auftragsvergaben .....                                                                                                                          | 232 |
| 5.4.9 | Zusammenfassung der Ergebnisse der empirischen Untersuchung der Praktikabilität vergaberechtlicher Zielsetzung im Zuge der öffentlichen Auftragsvergabe für bauliche Leistungen ..... | 241 |
| 6     | Schlussbetrachtung aus der theoretischen und empirischen Untersuchung und Ausblick auf weitere Forschungsfragen .....                                                                 | 245 |
| 6.1   | Gestaltungsempfehlungen zur Steigerung der Praktikabilität von vergaberechtlichen Zielsetzungen .....                                                                                 | 245 |
| 6.2   | Zusammenfassung der Vorgehensweise und Ausblick auf zukünftige Forschungsfragen .....                                                                                                 | 282 |
|       | Literaturverzeichnis .....                                                                                                                                                            | 287 |
|       | Anhang .....                                                                                                                                                                          | 313 |
|       | Anhang I: Fragebogen für die öffentliche Auftraggeber-Perspektive .....                                                                                                               | 313 |
|       | Anhang II: Fragebogen für die Bauunternehmer-Perspektive .....                                                                                                                        | 325 |

Vergaberecht als praktikables Regulativ  
Theoretische Überlegungen und empirische Befunde  
Höfferer, S.  
2014, XXI, 332 S. 83 Abb., Softcover  
ISBN: 978-3-658-06552-2