Inhalt

Tabellenverzeichnis 11
Abbildungsverzeichnis 18
Abkürzungsverzeichnis 22

1 Einleitung 27
1.1 Forschungsproblem und Fragestellung 27
1.2 Methodisches Vorgehen 33
1.3 Aufbau der Arbeit 35

2 Theoretischer Hintergrund 37
2.1 Definitionen 38
2.1.1 Die Makroorganisation der vollziehenden Landesverwaltung 38
2.1.1.1 Verwaltungsstrukturen zwischen territorialer Konsolidierung und Fragmentierung 40
2.1.1.2 Verwaltungsstrukturen zwischen funktionaler Konsolidierung und Fragmentierung 43
2.1.1.3 Verwaltungsstrukturen zwischen politischer Konsolidierung und Fragmentierung 46
2.1.1.4 Die Makroorganisation der vollziehenden Landesverwaltung im Zusammenhang 49
2.1.2 Der Aufgabenvollzug 53
2.1.2.1 Input, Throughput, Output 53
2.1.2.2 Beurteilungsmerkmale des Aufgabenvollzugs 55
2.1.3 Zusammenfassung der Konzeptspezifikation 57
2.2 Theorien und theoriebasierte Hypothesen zum Einfluss der Makroorganisation auf den Aufgabenvollzug 59
2.2.1 Territoriale Verwaltungsorganisation und Aufgabenvollzug . 60
2.2.1.1 Skaleneffekte 61
2.2.1.2 Raumeffekte 63
2.2.1.3 Externe, uniforme und kompetitive Effekte 64
2.2.1.4 Zusammenfassung: Forschungsleitende Hypothesen 66
2.2.2 Funktionale Verwaltungsorganisation und Aufgabenvollzug... 68

2.2.2.1 Verbundvorteile ... 69
2.2.2.2 Verbundnachteile ... 72
2.2.2.3 Zusammenfassung: Forschungsleitende Hypothesen ... 74
2.2.3 Politische Verwaltungsorganisation und Aufgabenvollzug ... 75
2.2.3.1 (Kommunal-)Politisierung ... 75
2.2.3.2 Steuerungsverluste ... 78
2.2.3.3 Zusammenfassung: Forschungsleitende Hypothesen ... 79
2.3 Andere Einflussfaktoren auf den Aufgabenvollzug ... 80
2.3.1 Binnenadministrative Faktoren ... 81
2.3.2 Ressourcen ... 82
2.3.3 Sozioökonomische Kontextbedingungen ... 84
2.4 Zusammenfassung ... 85

3 Untersuchungsmethodik ... 87
3.1 Triangulation ... 87
3.2 Fallauswahl ... 90
3.3 Operationalisierung ... 93
3.3.1 Operationalisierung der unabhängigen Variable ... 93
3.3.2 Operationalisierung der abhängigen Variable ... 95
3.4 Datenerhebung- und Datenauswertung ... 98
3.4.1 Datenerhebung ... 98
3.4.2 Datenauswertung ... 100

4 Die Makroorganisation der Versorgungsverwaltung ... 105
4.1 Von der Unitarisierung zur Pluralisierung: Die Makroorganisation der Versorgungsverwaltung im Wandel ... 105
4.1.1 Die unitarisierte Versorgungsverwaltung ... 107
4.1.1.1 Die Organisationsvorgaben des Bundes ... 107
4.1.1.2 Die Umsetzung der Organisationsvorgaben durch die Länder ... 109
4.1.2 Die pluralisierte Versorgungsverwaltung ... 113
4.1.2.1 Die Lockerung der bundesrechtlichen Organisationsvorgaben ... 113
4.1.2.2 Der Umbau der Versorgungsverwaltung ... 114
4.2 Der territoriale, funktionale und politische Aufbau der Versorgungsverwaltung ... 120
4.2.1 Territoriale Dimension ... 120
4.2.1.1 SGB IX ... 120
4.2.1.2 SER ... 126
4.2.1.3 Zusammenfassung ... 131

4.2.2 Funktionale Dimension 134
4.2.2.1 SGB IX 135
4.2.2.2 SER 141
4.2.2.3 Zusammenfassung 145
4.2.3 Politische Dimension 147
4.2.4 Zusammenfassung: Die Makroorganisation der Versorgungsverwaltung 148
4.2.4.1 SGB IX 149
4.2.4.2 SER 151

5 Aufgabenvollzug in der Versorgungsverwaltung 153
5.1 Die Vollzugslogik von SGB IX und SER 153
5.2 Input 156
5.2.1 SGB IX 157
5.2.2 SER 162
5.2.3 Implikationen 166
5.3 Throughput 168
5.3.1 Territoriale Verwaltungsorganisation und Spezialisierungsgrad 168
5.3.1.1 SGB IX 169
5.3.1.2 SER 188
5.3.1.3 Implikationen 204
5.3.2 Territoriale Verwaltungsorganisation und Ortsbezug 206
5.3.2.1 SGB IX 208
5.3.2.2 SER 226
5.3.2.3 Implikationen 241
5.3.3 Funktionale Verwaltungsorganisation und Kooperation 243
5.3.3.1 SGB IX 244
5.3.3.2 SER 256
5.3.3.3 Implikationen 267
5.3.4 Funktionale Verwaltungsorganisation und fachliche Unabhängigkeit 268
5.3.4.1 SGB IX 269
5.3.4.2 SER 279
5.3.4.3 Implikationen 285
5.3.5 Politische Verwaltungsorganisation und Politisierung 286
5.3.5.1 SGB IX 287
5.3.5.2 SER 293
5.3.5.3 Implikationen 300
5.3.6 Politische Verwaltungsorganisation und Steuerungsverluste 301

5.3.6.1 SGB IX ... 301
5.3.6.2 SER ... 311
5.3.6.3 Implikationen ... 319
5.4 Output ... 320
5.4.1 Gesetzmäßigkeit des Aufgabenvollzugs ... 321
5.4.1.1 SGB IX ... 323
5.4.1.2 SER ... 333
5.4.1.3 Implikationen ... 338
5.4.2 Schnelligkeit des Aufgabenvollzugs ... 340
5.4.2.1 SGB IX ... 341
5.4.2.2 SER ... 346
5.4.2.3 Implikationen ... 347
5.4.3 Einheitlichkeit des Aufgabenvollzugs ... 349
5.4.3.1 SGB IX ... 351
5.4.3.2 SER ... 360
5.4.3.3 Implikationen ... 367
5.4.4 Effizienz des Aufgabenvollzugs ... 368
5.4.4.1 SGB IX ... 369
5.4.4.2 SER ... 377
5.4.4.3 Implikationen ... 378

6 Diskussion und Implikation der Ergebnisse ... 381
6.1 Die Makroorganisation der Verwaltung und ihr Einfluss auf den Aufgabenvollzug am Beispiel der Versorgungsverwaltung ... 381
6.2 Implikation für Funktional- und Verwaltungsstrukturreformen ... 384
6.3 Theoretische und methodische Implikationen ... 389

Literaturverzeichnis ... 393
Urteile ... 419
Rechtsnormen ... 420
Parlamentaria ... 424
Anhang ... 425
A. Statistiken ... 425
B. Interviewleitfäden Experteninterviews ... 460
Interviewleitfaden Schwerbehindertenfeststellung ... 460
Interviewleitfaden Soziales Entschädigungsrecht ... 462
C. Fragebögen Online-Umfrage ... 466
Fragebogen Verwaltungspersonal SGB IX ... 466
Fragebogen Verwaltungspersonal SER ... 471
Fragebogen Ärztlicher Dienst ... 478

http://www.springer.com/978-3-658-09166-8

Die Makroorganisation der Vollzugsverwaltung
Reformeffekte in den Bundesländern am Beispiel der Versorgungsverwaltung
Richter, P.
2015, XXVI, 458 S. 82 Abb., Softcover
ISBN: 978-3-658-09166-8