

# Inhalt

<b>1</b>	<b>Einleitung: Zur Bedeutung der kommunalen Politik in Deutschland</b>	<b>1</b>
1.1	Die Gemeinde im Urteil der Bürger	1
1.2	Die historische Lebenskraft der kommunalen Selbstverwaltung	2
1.3	Die sozialen Eigenschaften von lokalen Lebenswelten	4
1.4	Von der sozialen zur politischen Gemeinde	6
1.5	Eigenständige und übertragene Aufgaben	8
1.6	Nähe als Schlüsselgröße von Kommunalpolitik	9
1.7	Die Gemeinde als „Grundschule der Demokratie“	12

1.8	Die Kluft zwischen demokratischem Ideal und der Wirklichkeit .....	14
1.9	Kommunen als dezentraler Teil des Gesamtstaates .....	15
1.10	Keine zeitlose Idylle: Umwälzungen in lokalen Lebenswelten .....	17
1.11	„Gespaltene Stadt“ und kommunale Finanznöte .....	20
1.12	Krise der kommunalen Selbstverwaltung? .....	21
1.13	Pfadabhängige Kommunalpolitik und ihre Anpassungsfähigkeit .....	23
<b>2</b>	<b>Die Allzuständigkeit der Gemeinde – ein Danaergeschenk mit Verfassungsrang?</b> .....	<b>27</b>
2.1	Problembeschreibung .....	27
2.2	Ursachen kommunaler Haushaltdefizite ...	29
2.2.1	Der juristische Diskurs .....	29
2.2.2	Der volkswirtschaftliche Diskurs ....	33
2.2.3	Der verwaltungswissenschaftliche Diskurs .....	40
2.2.4	Der Diskurs der lokalen Politikforschung .....	47
2.3	Handlungsempfehlungen und Lösungsstrategien .....	49
2.3.1	Juristische Lösungsvorschläge .....	50
2.3.2	Ökonomische Lösungsansätze .....	53
2.3.3	Verwaltungsreformen .....	58

<b>3</b>	<b>Gespaltene Städte, schwindender sozialer Zusammenhalt – eine Herausforderung für Kommunalpolitik</b> .....	63
3.1	Reichtum und Armut als innerstädtische Trennlinie .....	63
3.2	Merkmale und Erscheinungsformen von „Entmischung“ .....	65
3.3	Wahlenthaltung in prekären Quartieren: ein Demokratieproblem .....	68
3.4	Die „anwaltliche“ Rolle kommunaler Organe .....	72
3.5	Wachsende Zersplitterung der Stadtparlamente .....	78
3.6	Neuer lokaler Lobbyismus der Mittelschichten .....	82
<b>4</b>	<b>Folgen lokale Wahlen ihren eigenen Gesetzen?</b> .....	85
4.1	Überblick: Kommunalwahlen im Mehrebenensystem der Bundesrepublik ...	85
4.2	Theoretische Perspektiven kommunaler Wahlforschung .....	87
4.3	Kommunalwahlrecht .....	88
4.3.1	Wahlgrundsätze und Entwicklung der Kommunalverfassungen .....	89
4.3.2	Das Wahlrecht bei Stadt- und Gemeinderatswahlen .....	93
4.3.3	Bürgermeister- und Landratswahlen .....	99

4.4	Kommunales Wahlverhalten und Ratswahlergebnisse .....	102
4.4.1	Wie lässt sich die Wahlbeteiligung an Ratswahlen erklären? .....	102
4.4.2	Empirische Befunde zu Ratswahlergebnissen .....	108
4.4.3	Wer wird Bürgermeister? .....	112
<b>5</b>	<b>„Sachpolitik“ statt „Parteienstreit“ im Rathaus? .....</b>	<b>123</b>
5.1	Normative und empirische Vorstellungen von Kommunalpolitik .....	123
5.2	Parteipolitisierung der Kommunalpolitik .....	127
5.2.1	Einflussfaktoren auf den Grad der Parteipolitisierung .....	130
5.2.2	Parteien und Wähler- gemeinschaften .....	134
5.3	Parlamentarisierung der Kommunalpolitik .....	141
5.4	Professionalisierung der Kommunalpolitik .....	146
<b>6</b>	<b>Wer regiert, wer kontrolliert? Verteilung der Macht im kommunalen Entscheidungs-dreieck von Rat, Bürgermeister und Verwaltung .....</b>	<b>151</b>
6.1	Wie lassen sich Interessen und Einfluss ausbalancieren? .....	151
6.2	Exekutive Führung und „schiefe“ Gewaltenteilung .....	154

6.3	Gemeinderat und Bürgermeister als politische Widerlager .....	158
6.4	Parlamentarisierung und Informalisierung des Entscheidens .....	162
6.4.1	„Basis-Fachkoalitionen“ und „Vorentscheider“ .....	163
6.4.2	Personalpolitik als Steuerungsmittel der Rathausparteien .....	166
6.5	Wandel im Entscheidungssystem durch Institutionenreformen .....	169
6.5.1	Direkte kommunale Demokratie: Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	171
6.5.2	Wegfall der Sperrklausel bei Kommunalwahlen .....	174
6.5.3	Neues Steuerungsmodell (NSM) und Privatisierung kommunaler Betriebe .....	175
6.6	Schwächung des Repräsentationsprinzips: Gestärkte lokale Demokratie? .....	178
7	<b>Die Kommunen im europäischen Mehrebenensystem</b> .....	181
7.1	Die Bedeutung der Europäischen Union .....	181
7.2	Dimensionen der Europäisierung der Kommunalpolitik .....	184
7.2.1	Top-Down-Europäisierung .....	184
7.2.2	Bottom-Up-Europäisierung .....	189
7.2.3	Horizontale Europäisierung .....	198

7.3	Der Europäisierungsgrad der lokalen Ebene .....	200
7.4	Fazit: Die Kommunen im europäischen Mehrebenensystem .....	203
	<b>Kommentierte Literatúrauswahl</b> .....	207
	<b>Literatur</b> .....	213

Kommunalpolitik

Eine Einführung

Holtmann, E.; Rademacher, C.; Reiser, M.

2017, X, 252 S. 5 Abb., 2 Abb. in Farbe., Softcover

ISBN: 978-3-531-14799-4