

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Vorwort der Herausgeberinnen und Herausgeber der Schriftenreihe	17
1 Einleitung	19
1.1 Einführung in die Problemstellung	19
1.2 Stellung der freien Träger im deutschen Sozialsystem	20
1.3 Finanzierung freier Träger im SGB VIII	22
2 Rechtsansprüche im SGB VIII	27
2.1 Objektive Pflichten	28
2.2 Subjektive Rechte	29
2.2.1 Bedeutung subjektiver Rechte für die freien Träger	29
2.2.2 Subjektive Rechte im Verwaltungsrecht	30
2.2.2.1 Literatur	31
2.2.2.2 Rechtsprechung	32
2.2.2.3 Ergebnis	32
2.2.3 Subjektive Rechte aus Grundrechten	33
2.2.4 Zwischenergebnis	35
2.3 Begründung von Rechtsansprüchen im SGB VIII	35
2.3.1 Literatur	36
2.3.2 Rechtsprechung	37
2.3.3 Ergebnis	38
3 Allgemeine Grundsätze der Zusammenarbeit	39
3.1 § 17 SGB I	39
3.1.1 Sozialrechtlicher Gewährleistungsauftrag	40
3.1.2 Zusammenarbeit zwischen öffentlichen und freien Trägern	41
3.1.3 Selbstbestimmungsrecht und Nachprüfungsrecht	42
3.2 § 86 SGB X	43
3.3 § 97 SGB X	44

4	Förderung freier Träger im SGB VIII	47
4.1	Freie Trägerschaft in der Kinder- und Jugendhilfe	48
4.1.1	Gemeinnützigkeit als Grundvoraussetzung freier Trägerschaft im SGB VIII?	49
4.1.1.1	Privat-gewerbliche Träger	49
4.1.1.2	Einzelpersonen	52
4.1.1.3	Ergebnis	53
4.1.2	Rechtsstellung freier Träger	54
4.1.2.1	Rechtsposition aus Grundrechten	54
4.1.2.2	Rechtsposition aus dem Sozialrecht	55
4.2	Verhältnis zu öffentlichen Trägern	57
4.2.1	Partnerschaftliche Zusammenarbeit (§ 4 Abs. 1 SGB VIII)	58
4.2.1.1	Kooperation als verwaltungsrechtlicher Begriff	59
4.2.1.1.1	Ebenen des Kooperationsbegriffs	59
4.2.1.1.1.1	Empirische Beschreibung	59
4.2.1.1.1.2	Typologische Abgrenzung	60
4.2.1.1.1.3	Normativer Begriff	60
4.2.1.1.2	Voraussetzungen der Kooperation	60
4.2.1.2	Kooperation als Rechtsprinzip	62
4.2.1.2.1	Verfassungsrechtliche Verortung	64
4.2.1.2.1.1	Sozialstaatsprinzip	64
4.2.1.2.1.2	Verhältnismäßigkeitsprinzip	66
4.2.1.2.1.3	Demokratieprinzip	66
4.2.1.2.1.4	Ergebnis	66
4.2.1.2.2	Kooperation als Grundsatz im Sozialrecht	67
4.2.1.2.2.1	Ausführung der Sozialleistungen gem. § 17 SGB I	68
4.2.1.2.2.1.1	Wörtliche Auslegung	68
4.2.1.2.2.1.2	Historische Auslegung	69
4.2.1.2.2.1.3	Teleologische und systematische Auslegung	70
4.2.1.2.2.1.4	Ergebnis	71
4.2.1.2.2.2	Kooperation in der Kinder- und Jugendhilfe	72
4.2.1.2.3	Auswirkungen des Kooperationsprinzips auf die Förderung freier Träger der Kinder- und Jugendhilfe	75
4.2.1.2.3.1	Formen der Partnerschaft	76
4.2.1.2.3.2	Funktionen von § 4 Abs. 1 S. 1 SGB VIII bei der Förderung freier Träger	78
4.2.1.2.3.2.1	Konkretisierungsfunktion	79
4.2.1.2.3.2.2	Ergänzungsfunktion	79
4.2.1.2.3.2.3	Schutzfunktion	79

4.2.1.2.3.3	Bedeutung der Partnerschaftlichkeit für die Förderung	80
4.2.1.2.3.4	Förderungsfinanzierung	81
4.2.1.2.3.4.1	Gebot grundsätzlicher Fairness und Transparenz	82
4.2.1.2.3.4.2	Informationspflichten	83
4.2.1.2.3.4.3	Vertrauensschutz	84
4.2.1.2.3.4.4	Gleichbehandlung	85
4.2.1.2.3.5	Entgeltfinanzierung	86
4.2.1.2.3.5.1	Wettbewerbsneutralität und Gleichbehandlung	86
4.2.1.2.3.5.2	Faire Entgelte	87
4.2.1.2.3.5.3	Informationspflichten	87
4.2.1.2.4	Ergebnis	88
4.2.2	Achtung der Selbständigkeit der freien Jugendhilfe (§ 4 Abs. 1 Satz 2 SGB VIII)	89
4.2.3	Subsidiarität (§ 4 Abs. 2 SGB VIII)	89
4.2.3.1	BVerfGE 22, 180	90
4.2.3.2	Subsidiarität in der Kinder- und Jugendhilfe	92
4.2.3.3	Auswirkungen auf die Arbeit der freien Jugendhilfe	93
4.2.3.4	Verstoß gegen den Umfang staatlicher Verantwortung	96
4.2.3.4.1	Sozialstaatsprinzip	97
4.2.3.4.2	Ausführung der Sozialleistungen gem. §§ 1 Abs. 2, 17 Abs. 1 SGB I	99
4.2.3.4.3	Gesamtverantwortung gem. § 79 SGB VIII	99
4.2.3.4.4	Ergebnis	102
4.2.4	Fördergebot (§ 4 Abs. 3 SGB VIII)	102
4.2.4.1	Der Begriff der Förderung	103
4.2.4.2	Rechtscharakter der Norm	104
4.2.4.3	Ergebnis	104
4.2.5	Wunsch- und Wahlrecht	105
4.2.6	Ergebnis	106
4.3	Haushaltsrechtliche Grundlagen der Förderung	107
4.3.1	Der Begriff der Zuwendung im Haushaltsrecht	107
4.3.2	Subsidiaritätsgrundsatz	108
4.3.2.1	Einschränkung des Subsidiaritätsgrundsatzes bei finanzstarken Zuwendungsempfängern	109
4.3.2.2	Probleme des Subsidiaritätsgrundsatzes bei der Förderung freier gemeinnütziger Träger in der sozialen Arbeit	110
4.3.2.3	Grundrechtliche Aspekte und Probleme	111
4.3.2.3.1	Art. 3 GG	111
4.3.2.3.1.1	Ungleichbehandlung	112
4.3.2.3.1.2	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	113

4.3.2.3.2	Art. 12 GG	114
4.3.2.3.2.1	Schutzbereich	115
4.3.2.3.2.2	Eingriff in den Schutzbereich	116
4.3.2.3.2.3	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	117
4.3.2.3.3	Ergebnis	118
4.3.2.4	Jugendhilferechtlicher Ansatz	118
4.3.3	Allgemeine Bewilligungsvoraussetzungen	119
4.3.4	Zuwendungsarten	121
4.3.4.1	Institutionelle Förderung	122
4.3.4.2	Projektförderung	122
4.3.5	Finanzierungsarten	123
4.3.5.1	Anteilfinanzierung	124
4.3.5.2	Fehlbedarfsfinanzierung	125
4.3.5.3	Festbetragsfinanzierung	126
4.3.6	Finanzierungsform	126
4.4	Förderung freier Träger gem. § 74 SGB VIII	127
4.4.1	Förderungsvoraussetzungen § 74 Abs. 1 SGB VIII	129
4.4.1.1	Tätigkeit auf dem Gebiet der Jugendhilfe	129
4.4.1.2	Fachliche Voraussetzungen für die geplante Maßnahme	129
4.4.1.3	Mittelverwendung	130
4.4.1.4	Gemeinnützige Ziele	131
4.4.1.5	Angemessene Eigenleistung	134
4.4.1.6	Gewähr für eine den Zielen des GG förderliche Arbeit	135
4.4.1.7	Besondere Förderungsvoraussetzungen	136
4.4.1.7.1	§ 74 Abs. 1 Satz 2 SGB VIII	136
4.4.1.7.2	§ 74 Abs. 2 SGB VIII	137
4.4.2	Rechtsfolge	138
4.4.2.1	Rechtsanspruch auf Förderung?	139
4.4.2.2	Kritik	141
4.4.3	Art und Höhe der Förderung	142
4.4.3.1	Jugendhilfeplanung und Ermessen	142
4.4.3.2	Weiterförderung und Vertrauensschutz	144
4.4.3.2.1	Auslauffinanzierung	146
4.4.3.2.2	Ausgleichsfonds	146
4.4.3.2.3	Ausgliederung	147
4.4.3.2.4	Probleme der Rücklagenbildung	147
4.4.3.2.5	Ergebnis	148
4.4.4	Auswahl bei konkurrierenden Angeboten	149
4.5	Förderung von Jugendverbänden gem. § 12 SGB VIII	151

5	Finanzierung freier Träger durch Leistungsentgelte und Leistungsverträge gem. §§ 77, 78a ff. SGB VIII	155
5.1	Bedeutung der Entgeltfinanzierung in der Jugendhilfe	157
5.2	Vereinbarungen gem. §§ 78b SGB VIII	158
5.2.1	Vereinbarungen nach §§ 78a ff. SGB VIII in der jugendhilferechtlichen Praxis	159
5.2.2	Voraussetzungen für den Vertragsschluss	161
5.2.2.1	Leistungsfähigkeit	162
5.2.2.2	Wirtschaftlichkeit	163
5.2.2.3	Sparsamkeit	165
5.2.2.4	Leistungen im Ausland	165
5.2.3	Ausnahmeregelung des Abs. 3	166
5.2.4	Vertragsvereinbarungen als Steuerungs- und Evaluationsinstrumente für die öffentlichen Träger	167
5.2.5	Vertragsstörungen	169
5.2.6	Zusammenfassung	170
5.3	Rahmenverträge gem. § 78f SGB VIII	170
5.4	Vereinbarungen gem. § 77 SGB VIII	173
5.4.1	Regelungsgegenstand	174
5.4.2	Regelungsinhalt	176
5.5	Exkurs: Sozialraumorientierte Fördermodelle	177
6	Verfahrensrechtliche Fragen der Förderung	181
6.1	Überblick über den Verfahrensablauf	181
6.1.1	Förderungsfinanzierung	181
6.1.2	Entgeltfinanzierung	183
6.1.2.1	Vereinbarungen nach den §§ 78a ff. SGB VIII	184
6.1.2.1.1	Form und Verfahren	184
6.1.2.1.2	Anrufung der Schiedsstelle gem. § 78g SGB VIII	186
6.1.2.2	Vereinbarungen nach § 77 SGB VIII	189
6.1.2.3	Vorläufiger Rechtsschutz im gerichtlichen Eilverfahren	190
6.2	Europäisches Wettbewerbsrecht	190
6.2.1	Dienstleistungsfreiheit Art. 56 AEUV	191
6.2.1.1	Grenzüberschreitendes Element	192
6.2.1.2	Entgeltlichkeit	193
6.2.1.2.1	Kostenbeiträge als Entgelt	195
6.2.1.2.2	Finanzierung als Entgelt	195

6.2.1.2.2.1	Förderungsfinanzierung	196
6.2.1.2.2.2	Entgeltfinanzierung	196
6.2.1.2.2.2.1	Leistungsvereinbarungen im jugendhilferechtlichen Dreiecksverhältnis	196
6.2.1.2.2.2.2	Zweiseitige Austauschverträge	199
6.2.1.3	Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit	199
6.2.1.3.1	Haushaltsgefährdung	200
6.2.1.3.2	Verstoß gegen Wesensmerkmale der Jugendhilfe	201
6.2.1.4	Ergebnis	201
6.2.2	Anwendbarkeit des Beihilfeverbots bei Zuwendungsfinanzierung freier Träger	203
6.2.2.1	Unternehmereigenschaft	204
6.2.2.2	Beihilfebegriff	205
6.2.2.2.1	Gewährung einer Zuwendung aus staatlichen Mitteln	206
6.2.2.2.2	Wettbewerbsverfälschung und -beeinträchtigung	207
6.2.2.2.2.1	Regional beschränkte Auswirkungen	210
6.2.2.2.2.2	Anwendbarkeit der De-minimis-Regelung	210
6.2.2.2.3	Ausnahmen von der wirtschaftlichen Begünstigung	212
6.2.2.2.3.1	Dienstleistung im allgemeinen wirtschaftlichen Interesse	213
6.2.2.2.3.2	Betrauungsakt	216
6.2.2.3	Rechtfertigungsgründe gem. Art. 107 Abs. 2 und 3 AEUV	219
6.2.2.4	Ergebnis	220
6.2.3	Anwendbarkeit des Vergaberechts bei Entgeltfinanzierung freier Träger (SGB VIII)	220
6.2.3.1	Leistungserbringung und Leistungsbeschaffung im sozialrechtlichen Dreiecksverhältnis mittels Zuwendungsverträgen	222
6.2.3.2	Leistungserbringung außerhalb des jugendhilferechtlichen Dreiecksverhältnisses	223
6.2.3.2.1	Dienstleistungskonzession	224
6.2.3.2.2	Austauschverträge im Synallagma	227
6.2.3.2.3	Voraussetzungen der §§ 97 ff. GWB	227
6.2.3.2.3.1	Öffentlicher Auftraggeber	227
6.2.3.2.3.2	Schwellenwerte	228
6.2.3.2.3.3	Öffentlicher Auftrag	228
6.2.3.2.3.3.1	Beschaffungsvorgang als Regelungsinhalt	229
6.2.3.2.3.3.2	Entgeltlichkeit	230
6.2.3.2.3.3.3	Soziale Aspekte bei der Vergabeentscheidung gem. § 97 Abs. 4 GWB	231
6.2.3.2.4	Zulässigkeit der Vergabe an freie Träger der Jugendhilfe	232
6.2.3.2.5	Vereinbarkeit der Vergabeentscheidung mit Art. 12 GG	234

6.2.3.3	Ergebnis	236
7	Zusammenfassende Betrachtung der Rechte und Pflichten bei der Förderung freier Träger im SGB VIII	239
8	Fazit	245
9	Literatur	247

Förderrechtsverhältnisse im Kinder- und
Jugendhilferecht

Patjens, R.

2017, XVIII, 243 S., Softcover

ISBN: 978-3-658-15504-9