

Inhalt

Geleitwort.....	5
Danksagung.....	7
Abbildungsverzeichnis.....	13
Tabellenverzeichnis.....	13
1 Einleitung.....	15
1.1 Kooperative Verwaltung und lokale Governance	18
1.2 Erkenntnisinteresse und Forschungsfragestellung	21
1.3 Forschungsdesign und Aufbau der Arbeit.....	23
2 Kommunalverwaltung, Zivilgesellschaft und lokale Governance.....	27
2.1 Verortung in die lokale Politik- und verwaltungswissenschaftliche Forschung	27
2.2 Öffentliche Verwaltung, kooperatives Verwaltungshandeln und Fragen der Legitimation.....	33
2.2.1 Kommunalverwaltung in Deutschland: Strukturen, Kompetenzen und Reformen	33
2.2.2 Kommunalverwaltung als kooperativer Akteur in lokaler Governance – auch eine Frage der Legitimation ...	40
2.3 Governance unter Einbezug von (organisierter) Zivilgesellschaft.....	45
2.3.1 Lokale Governance als Zusammenspiel von zivilgesellschaftlichen und administrativen Akteuren	45
2.3.2 ZGOs auf lokaler Ebene: zwischen politischer Mitgestaltung und Leistungserbringung	53
2.4 Zwischenfazit: Forschungsdesiderate und Anschlussfähigkeit	59
3 Entwicklung des Analyserahmens.....	63
3.1 Theoretische Bezüge	63

3.1.1	Institutioneller Kontext.....	64
3.1.2	Akteure	66
3.1.3	Formen, Mechanismen und Regeln	66
3.2	Analyserahmen der Arbeit	70
4	Forschungsdesign.....	73
4.1	Forschungsfragen und ihre Operationalisierung	73
4.2	Fallauswahl und Samplingstrategien	74
4.2.1	Samplingstrategie: Kommune	74
4.2.2	Samplingstrategie: Politikfelder	75
4.3	Methodisches Vorgehen.....	78
4.3.1	Dokumentenanalyse.....	78
4.3.2	Qualitatives Interview – Vorbereitung, Durchführung und Auswertung.....	79
4.3.3	Qualitative Netzwerkwerkkarten – Entwicklung, Visualisierung und Auswertung.....	84
5	Lokalpolitische Rahmung und Arenen lokaler Governance... 89	
5.1	Beschreibung des lokalpolitischen Handlungsrahmens	89
5.1.1	Münster im Profil.....	89
5.1.2	Ausgewählte Politikfelder: Spezifische Strukturen und Akteursgefüge.....	90
5.1.3	Handlungsfelder und Netzwerke in den gesammelten Politikfeldern	97
5.2	Kommunalspezifischer Handlungskontext	100
5.2.1	Der NRW-spezifische, institutionelle Rahmen.....	101
5.2.2	Unklare Mehrheitsverhältnisse im Rat.....	101
5.2.3	Die kommunale Finanzlage	103
5.2.4	Subsidiarität und „Maßanzug“: Lokale Tradition.....	105
5.3	Arenen lokaler Governance	106
5.3.1	Arena: Lokalpolitische Entscheidungsfindung.....	106
5.3.2	Arena: Konsultation.....	112
5.3.3	Arena: Lokale Leistungserbringung	122
6	Governance-Modus zwischen Verwaltung und Zivilgesellschaft	127
6.1	Selbstverständnis der Akteure in lokaler Governance	127

6.1.1	Selbstverständnis Kommunalverwaltung: Gestalter statt Verwalter	128
6.1.2	Selbstverständnis Organisationsvertreter: Politikgestalter und Interessenvertreter.....	132
6.2	Prozessbezogene Mechanismen lokaler Governance.....	136
6.2.1	Die Bedeutung von Formalität und Informalität.....	136
6.2.2	Netzwerke als spezifische Ausprägung lokaler Governance.....	149
6.3	Beziehungsgestaltung der Akteure in lokaler Governance	163
6.3.1	Dialog und Konsens als Leitmotive.....	163
6.3.2	Informelle (Spiel-)Regeln	169
6.3.3	Rollenverteilung: Partner auf Augenhöhe?.....	172
6.3.4	Konfliktpotentiale	177
6.4	Zwischenfazit: Streben nach Ausgleich als Governance- Modus..	180
7	Administrative Governance auf lokaler Ebene: Spezifika und Modellentwicklung	183
7.1	Kommunalverwaltung und ihr Bedarf an Governance.....	183
7.1.1	Governance-Bedarf zur administrativen Aufgabenbewältigung.....	184
7.1.2	Governance-Bedarf zur strategischen Positionierung.....	185
7.2	Kommunalverwaltung als Governance-Akteur.....	190
7.2.1	Verwaltung als Rahmensetzer	190
7.2.2	Verwaltung als Interaktionspartner.....	191
7.2.3	Verwaltung als Gestalter von Regeln und Mechanismen.....	194
7.3	Interaktionsmodell: Administrative Governance	197
7.3.1	Institutionelle Dimension.....	199
7.3.2	Akteur-Dimension	201
7.3.3	Prozess-Dimension	202
7.3.4	Praxisorientierte Anwendung des Modells	204
8	Administrative Governance – Implikationen für die lokale Politikforschung.....	207
8.1	Kooperative Verwaltung: Handlungsmotive und Legitimationsmodi	207

8.1.1	Kooperative Kommunalverwaltung: Handlungsmotive und Ziele	207
8.1.2	Legitimationsmodi kooperativen Handelns: Bedeutung von Transparenz, Partizipation und Verantwortlichkeit ..	209
8.2	Kommunalverwaltung in lokaler Governance: Gestalten und netzwerken	214
8.2.1	Verwaltung als Governance-Akteur – mehr als nur Koordinator und Austauschpartner	214
8.2.2	Administrative Governance als Netzwerk-Governance ..	217
8.2.3	Das Modell Administrativer Governance im Spiegel lokaler Governance-Forschung – ein Ausblick.....	220
8.2.4	Die Rolle lokaler Zivilgesellschaft in administrativer Governance – ein Beitrag zur Zivilgesellschaftsforschung	221
9	Fazit, Ausblick und Handlungsempfehlungen für die Praxis.....	223
9.1	Zentrale Ergebnisse im Spiegel der Forschungsfragestellung	223
9.2	Ausblick: Chancen und Herausforderungen	228
9.2.1	Forschungspraktischer Ausblick: Verwaltung als kooperativer Akteur und zivilgesellschaftliche Organisationen als Policy Maker	228
9.2.2	Lokalpraktischer Ausblick: Kooperatives Verwaltungshandeln ist immer auch politisch	231
9.3	Handlungsempfehlungen für die Praxis – „Mehr Transparenz wagen!“	234
9.3.1	Empfehlungen für Akteure der Kommunalverwaltung....	234
9.3.2	Empfehlungen für Akteure zivilgesellschaftlicher Organisationen	236
9.3.3	Empfehlungen für Akteure der Lokalpolitik.....	238
	Literaturverzeichnis.....	241
	Anhang	257
	Übersicht: Interviewpartner nach Politikfeld und Funktion	257
	Leitfaden Experteninterview	259
	Transkriptionsregeln	264

Administrative Governance

Kommunalverwaltung in lokaler Politikgestaltung mit
Zivilgesellschaft

Walter, A.

2017, XIII, 251 S. 8 Abb., Softcover

ISBN: 978-3-658-15679-4